

ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI PREVISTI DAL PIANO SOCIALE DI ZONA 2021-2023 DELL'AMBITO DISTRETTUALE 1- BRESCIA

Il presente Accordo di Programma intende dare continuità al processo di programmazione e progettazione locale dei Piani di Zona avviato nei trienni precedenti.

Richiamate:

- la legge 8 novembre 2000, n.328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale 12 marzo 2008, n.3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale” così come modificata dalla l.r. 11 agosto 2015, n.23 “Evoluzione del sistema sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n.33”;

Tenuto conto che:

- l'articolo 19 della legge 328/2000 stabilisce che i comuni associati, mediante l'Ente capofila, d'intesa con le aziende unità sanitarie locali, provvedono nell'ambito delle risorse disponibili, a definire il Piano di Zona da adottarsi mediante accordo di programma;
- l'art.18 della legge regionale 3/2008 definisce il Piano di Zona quale strumento di programmazione in ambito locale della rete di offerta sociale e che i Comuni lo attuano mediante la sottoscrizione di un accordo di programma con l'Ats territorialmente competente, cui potranno chiedere di aderire i soggetti pubblici e privati operanti nell'ambito sociale, al fine di concorrere alla realizzazione degli obiettivi in esso previsti;
- l'art.34 del D.lgs. 267/2000 prevede che l'accordo di programma si concretizza nella manifestazione di consenso unanime espressa dai soggetti coinvolti ed interessati alla sua sottoscrizione;

Vista la D.G.R. n. 4563 del 19 aprile 2021 “Approvazione delle “Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023”;

Visto il Piano di Zona relativo al triennio 2021-2023 approvato all'unanimità dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito 1 in data odierna;

Dato atto:

- che l'Ambito distrettuale 1 comprende i Comuni di Brescia e Collebeato;
- che l'Ufficio di Piano ha predisposto la proposta di Piano tenendo conto delle indicazioni condivise all'interno della Cabina di Regia dell'ATS di Brescia e delle linee di indirizzo programmatiche dei rispettivi Comuni;
- che hanno partecipato all'elaborazione del Piano, tramite la costituzione di tavoli tematici di approfondimento a garanzia della massima condivisione delle tematiche sociali con le realtà attive nella città, i soggetti del Terzo Settore ed i rappresentanti dei diversi soggetti istituzionali;

Tutto ciò premesso

TRA

I Sindaci dei Comuni di Brescia e di Collebeato, appartenenti all'Ambito Distrettuale n. 1, l'Agenzia di Tutela della Salute di Brescia (ATS Brescia) e l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale degli Spedali Civili di Brescia (ASST Brescia)

SI STIPULA E CONVIENE QUANTO SEGUE

ART. 1 – SOGGETTI SOTTOSCRITTORI

L'Accordo di Programma viene sottoscritto dai Comuni di Brescia e Collebeato, facenti parte dell'Ambito distrettuale 1, dall'ATS di Brescia e ASST di Brescia.

Per i relativi impegni si rimanda ai capitoli "Governance" e "Obiettivi sovra distrettuali" nonché gli obiettivi per Target di popolazione con particolare riferimento all'integrazione socio sanitaria del Piano di Zona, ed ai protocolli che verranno sottoscritti nel triennio.

ART. 2 – OGGETTO DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA

Oggetto dell'Accordo di Programma è l'approvazione e l'adozione del Piano di Zona per la realizzazione di interventi e servizi sociali nel territorio dell'Ambito distrettuale 1 nel periodo 2021-2023, il cui testo allegato costituisce parte integrante e sostanziale del presente accordo (all. A).

ART. 3 – FINALITÀ

Il presente Accordo di Programma è lo strumento con cui i soggetti sottoscrittori attuano gli interventi previsti dal Piano di Zona dell'Ambito 1. Il Piano costituisce lo strumento per la programmazione sociale del territorio, condivisa dagli enti sottoscrittori del presente accordo, allo scopo di costruire un sistema locale di servizi e di definire strategie per migliorare l'organizzazione delle risorse disponibili nella comunità locali e rispondere ai bisogni dei cittadini.

Il Piano di Zona 2021-2023 dell'Ambito 1-Brescia intende sviluppare un'azione corale e concertata tra le due amministrazioni di Brescia e Collebeato, l'ATS, l'ASST, il Terzo Settore e la Comunità, volta a migliorare la qualità della vita della generalità dei cittadini attraverso un sistema di servizi equo ed universalistico, governato dai principi di responsabilità e solidarietà.

ART. 4 - OBIETTIVI

Il Piano di Zona si prefigge di raggiungere i seguenti obiettivi:

1. L'Integrazione tra la componente sociale e quella socio sanitaria attraverso:
 - La costruzione di progettazioni individualizzate efficaci che vedano la presenza delle professioni sociali e sanitarie integrate;
 - La condivisione di programmazione dei servizi in base ai bisogni rilevati, con particolare riferimento alla disabilità;
 - La costruzione di modalità digitali per la condivisione delle informazioni sulla persona beneficiaria degli interventi;
 - La strutturazione di percorsi di formazione condivisa
2. La strutturazione di un regolamento per i rapporti tra la Pubblica Amministrazione e il Terzo settore
3. Lo sviluppo di interventi domiciliari per tutti i target che sappiano favorire l'integrazione nel contesto sociale e lo sviluppo di forme di solidarietà

4. L'implementazione della digitalizzazione per l'accesso ai servizi
5. La valutazione dell'impatto dei servizi per tutti i target di popolazione, anche con il coinvolgimento dei beneficiari
6. L'organizzazione di percorsi formativi integrati tra dipendenti della Pubblica Amministrazione ed operatori del terzo settore per accrescere le competenze, condividere letture dei fenomeni e linguaggi, proporre evoluzioni al sistema dei servizi

ART 5 – AZIONI

Le azioni - da attuarsi in modo integrato e secondo le rispettive competenze tra i due Comuni, gli Ambiti dell'ATS di Brescia per quanto attiene gli obiettivi sovra distrettuali, ASST ed ATS - sono individuate dettagliatamente nel documento di Piano Sociale di Zona 2021-2023.

ART. 6 – RISORSE UMANE, STRUMENTALI E FINANZIARIE

I Comuni dell'Ambito, la ATS e l'ASST mettono a disposizione il personale competente per garantire l'efficacia delle azioni programmate in materia di integrazione.

Detto personale condivide, in modo integrato, professionalità, competenze e responsabilità, sviluppando all'occorrenza protocolli operativi sulla base delle indicazioni del Piano stesso.

I Comuni dell'Ambito mettono a disposizione le risorse strumentali e finanziarie al fine di assicurare l'attuazione del Piano. Tali risorse sono integrate dagli apporti dei soggetti del Terzo Settore e delle Istituzioni pubbliche coinvolte nell'integrazione delle politiche di settore.

ART. 7 – SOGGETTI ADERENTI

Possono aderire al presente accordo gli organismi rappresentativi del Terzo Settore e le Istituzioni pubbliche che ne facciano espressa richiesta e che si impegnino sostanzialmente alla realizzazione del Piano, con l'obiettivo di favorire il massimo livello di partecipazione nelle varie fasi di organizzazione del sistema dei servizi.

Tale adesione andrà riferita agli obiettivi perseguiti dal Piano che sono conformi ai compiti statuari dei soggetti aderenti e ai rapporti intercorrenti tra i Comuni e/o l'ATS e i medesimi soggetti del Terzo Settore e/o Istituzioni pubbliche.

I rapporti di collaborazione con i soggetti del Terzo Settore si attuano nel rispetto delle indicazioni previste dai seguenti provvedimenti:

- D.G.R. 25 febbraio 2011 n.1353 "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli enti del Terzo Settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità", che conferma il Piano di Zona e l'Accordo di Programma quali strumenti per la coprogettazione e le attività di collaborazione nell'ambito della programmazione locale;
- D.G.R. 28 dicembre 2011 n.12884 "Indicazioni in ordine alla procedura di co-progettazione fra Comune e soggetti del terzo settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi Sociali";
- D. lgs. 117/2017 "Codice del terzo Settore", rispetto all'attività di co-progettazione e alla sperimentazione di nuovi servizi e nuove modalità gestionali.

ART. 8 – IMPEGNI RECIPROCI

I Comuni di Brescia e Collebeato si impegnano ad attuare tutte le azioni necessarie per la realizzazione del Piano, in stretta integrazione con ATS ed ASST come sotto definito.

ATS Brescia si impegna a:

- sostenere l'intesa con i Comuni dell'Ambito a tutela dei diritti di salute della popolazione, ai sensi dell'art. 19 cm. 1 L. 328/2000;
- assicurare la coerenza nel tempo tra gli obiettivi regionali e gli obiettivi della programmazione locale, a verificare la conformità delle azioni del Piano di Zona con gli indirizzi e gli obiettivi della programmazione regionale, in particolare tramite il coordinamento della Cabina di Regia attivata ai sensi dell'art. 6 cm 6 lett. F) LR 33/2009 (s.m.i.);
- cooperare ad attuare gli obiettivi discendenti dal presente accordo, per la parte di competenza, con particolare riguardo a quelli inerenti all'integrazione sociosanitaria;
- predisporre gli atti necessari allo stanziamento e al monitoraggio/controllo dell'utilizzo delle risorse del Fondo Sociale Regionale, del Fondo Nazionale per le Politiche Sociali, del Fondo Non Autosufficienze, e delle altre eventuali risorse economico-finanziarie provenienti dalla Regione inerenti e collegate alla programmazione socio assistenziale dell'Ambito; oltreché le funzioni di vigilanza sulle unità d'offerta socioassistenziali;
- esercitare dette funzioni di monitoraggio/controllo con particolare attenzione al ritorno informativo con l'obiettivo dell'analisi territoriale, ove possibile con opportuni confronti tra i diversi Ambiti territoriali;
- favorire iniziative di formazione e di aggiornamento degli operatori finalizzate a realizzare progetti di
- sviluppo dei servizi sociali e sociosanitari.

ASST Spedali Civili Brescia si impegna a:

- favorire l'integrazione delle funzioni sanitarie e sociosanitarie con le funzioni sociali di competenza delle autonomie locali in raccordo con la Conferenza dei Sindaci e l'Assemblea di ambito territoriale;
- cooperare ad attuare gli obiettivi discendenti dal presente accordo, per la parte di competenza, con particolare riguardo a quelli inerenti all'integrazione sociosanitaria e socioassistenziale;
- erogare le prestazioni sanitarie, sociosanitarie del proprio polo territoriale, ed in particolare la valutazione multidimensionale nelle aree dei minori, della non autosufficienza e della cronicità, in integrazione con quelle sociali territoriali e domiciliari in base a livelli di intensità di cura in una logica di sistema e di integrazione delle funzioni e delle risorse, con modalità di presa in carico, in particolare per persone in condizione di cronicità e di fragilità;
- promuovere le attività di prevenzione e promozione della salute per quanto di competenza;
- partecipare all'Ufficio di Piano ovvero a tavoli di lavoro per le materie di interesse, secondo modalità convenute tra le parti.

ART 9 - GLI ORGANI DI GOVERNO DEL PIANO DI ZONA

L'ASSEMBLEA DEI SINDACI DELL'AMBITO DISTRETTUALE

L'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito distrettuale è l'organo politico e di governo per quanto previsto dal Piano Sociale di Zona.

IL COMUNE CAPOFILA

Il Comune di Brescia, così come risulta dal provvedimento di approvazione del Piano Sociale di Zona 2021-2023 dell'Assemblea Distrettuale dei Sindaci, è identificato quale ente capofila ed allo stesso sono attribuite le seguenti funzioni:

- garantire il supporto organizzativo necessario per quanto attiene ai servizi generali di segreteria;
- assicurare lo svolgimento delle procedure tecniche, amministrative e contabili per l'attuazione del Piano e del presente accordo;
- verificare la realizzazione dei progetti e degli interventi, in coerenza con le finalità e gli obiettivi prefissati;
- assolvere all'attività di debito informativo prevista dalle indicazioni normative;
- svolgere attività informativa nei confronti del Comune di Collebeato;
- gestire, con provvedimenti assunti dal responsabile competente sotto il profilo organizzativo e finanziario, le diverse azioni previste dal Piano di Zona.

IL COMUNE DI COLLEBEATO

Il Comune di Collebeato si impegna a:

- realizzare gli interventi previsti e programmati nel Piano di Zona nel territorio di competenza, nel rispetto dei criteri e delle modalità definite dal Piano stesso;
- partecipare alla programmazione, realizzazione, valutazione e verifica degli obiettivi previsti dal Piano di Zona;
- partecipare alla preparazione ed attuazione di regolamenti comuni e Protocolli d'Intesa e progetti che verranno approvati dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito;
- trasmettere all'ente capofila i dati informativi nelle modalità che verranno individuate dall'ente stesso;
- compartecipare finanziariamente alla realizzazione dei vari servizi/interventi/progetti, secondo criteri e modalità definite dall'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito.

A supporto dei Comuni di Brescia e Collebeato è costituito **l'Ufficio di Piano**.

UFFICIO DI PIANO

L'Ufficio di Piano dell'Ambito 1 è un organismo operativo con funzioni amministrative, tecniche e di valutazione degli interventi per il raggiungimento degli obiettivi del Piano di Zona. È chiamato ad operare efficacemente per garantire un sistema integrato di servizi attraverso:

- la gestione degli atti e dei processi conseguenti all'approvazione del Piano di Zona;
- la realizzazione concreta, attraverso l'istruttoria dei vari procedimenti amministrativi, delle scelte e indirizzi dell'Ufficio di Piano e del Tavolo politico;
- la programmazione, pianificazione e valutazione degli interventi;
- la costruzione e gestione del budget;
- l'amministrazione delle risorse complessivamente assegnate (Fondo Nazionale Politiche Sociali, Fondo Sociale Regionale, Fondo Non Autosufficienza, quote dei Comuni e di altri eventuali soggetti);

- il coordinamento della partecipazione dei soggetti sottoscrittori e aderenti all'Accordo di Programma;
- la verifica almeno annuale dello stato di attuazione delle azioni previste nel Piano e delle risorse assegnate ed eventuale riformulazione delle attività coinvolgendo i soggetti aderenti all'Accordo di Programma.

Esso risponde nei confronti dell'Assemblea dei Sindaci, dell'ATS e della Regione, della correttezza, attendibilità e puntualità degli adempimenti previsti rispetto ai debiti informativi regionali.

Il Referente dell'Ufficio di Piano partecipa al Coordinamento provinciale degli Uffici di Piano.

Inoltre in coerenza con il testo unico delle Leggi regionali in materia di sanità, recentemente modificato, operano i seguenti organismi sovrazionali:

CONFERENZA DEI SINDACI E CONSIGLIO DI RAPPRESENTANZA

La Conferenza dei Sindaci, che esercita le funzioni di cui all'art. 20 LR 33/2009 e s.m.i., è composta dai Sindaci dei Comuni compresi nel territorio della ASST e per l'esercizio delle sue funzioni si avvale del Consiglio di rappresentanza dei Sindaci eletto dalla Conferenza stessa.

COLLEGIO DEI SINDACI

Il Collegio dei Sindaci i cui componenti sono individuati dalle Conferenze dei Sindaci secondo regolamento regionale, è deputato alla formulazione di proposte e all'espressione di pareri alla ATS per l'integrazione delle reti sanitaria e socio-sanitaria anche attraverso i Piani di Zona e partecipa alla Cabina di regia di cui all'art. 6, comma 6, lettera f).

CABINA DI REGIA

La Cabina di Regia, la cui composizione è determinata con provvedimento del Direttore Generale di ATS e caratterizzata dalla presenza dei rappresentanti dei Comuni, dell'ATS e delle ASST, favorisce l'attuazione delle linee guida per la programmazione sociale territoriale, promuove strumenti di monitoraggio che riguardano gli interventi e la spesa sociale e sanitaria e garantisce la continuità, l'unitarietà degli interventi e dei percorsi di presa in carico delle famiglie e dei suoi componenti con fragilità.

COORDINAMENTO DEGLI UFFICI DI PIANO

In continuità con i Piani di Zona delle annualità precedenti, è un organismo composto dai referenti di tutti gli Ambiti dell'ATS di Brescia. È un organismo di supporto e decisione tecnica nei confronti della Cabina di Regia e del Collegio dei Sindaci, e può essere integrato dai referenti tecnici di ATS ed ASST, per le materie di competenza.

ART. 10 – SERVIZI A GESTIONE ASSOCIATA

I due Comuni dell'Ambito convengono sulla delega da parte del Comune di Collebeato al Comune di Brescia relativamente alla gestione dei seguenti servizi:

- Servizio di coordinamento Tutela Minori;
- Servizio di Assistenza Domiciliare Educativa a favore di famiglie con minori;
- Servizio Lavoro ed inclusione;
- Servizio di Assistenza Domiciliare per Adulti in situazione di Disagio;
- Servizio di Valutazione delle situazioni di Disabilità per l'Inserimento nella rete dei servizi;
- Servizio Progettazione Sociale

Si conviene inoltre che il Comune di Brescia assumerà la responsabilità delle procedure relative all'accreditamento delle unità di offerta sociale, nonché le attività di coprogettazione di interventi e servizi sostenuti da Fondi di Ambito.

ART. 11 - VERIFICA E CONTROLLO

Annualmente l'Ufficio di Piano riferisce all'Assemblea dei Sindaci sullo stato di attuazione dell'Accordo di Programma in relazione agli impegni assunti dai soggetti sottoscrittori, con particolare riferimento alle azioni intraprese e ai risultati conseguiti.

L'Assemblea Distrettuale dei Sindaci annualmente verifica:

- lo stato di attuazione degli obiettivi di Piano;
- aggiorna le priorità annuali, coerentemente con la programmazione triennale e le risorse disponibili;
- approva i piani economico-finanziari di preventivo e i rendiconti di consuntivo;
- approva i dati relativi alle rendicontazioni richieste dalla Regione per la trasmissione all'ATS ai fini dell'assolvimento dei debiti informativi.

ART 12 - DURATA

L'Accordo di Programma è valido dalla data della sua sottoscrizione al 31.12.2023 e comunque fino all'approvazione del Piano di Zona per il triennio successivo ed alla contestuale sottoscrizione del nuovo accordo di programma.

ART. 13 – INFORMAZIONE

Il presente accordo, corredato dall'allegato A "Piano sociale di Zona 2021-2023 dell'Ambito distrettuale n.1 - Brescia" di cui forma parte integrante, è disponibile per la consultazione presso il Settore Servizi Sociali del Comune di Brescia in P.le Repubblica n.1 (Ufficio di Piano tel. 030.2977625-7657 e-mail ufficiodipiano@comune.brescia.it e presso il Comune di Collebeato Via S. Francesco d'Assisi, 1 (tel.030-2511120) e-mail info@comune.collebeato.bs.it

ART. 14 – CONTROVERSIE

La risoluzione di eventuali controversie che possano sorgere tra i Comuni dell'Ambito, in caso di difforme applicazione o contrastante interpretazione del presente Accordo di Programma, deve essere ricercata prioritariamente in via bonaria.

Qualora non si addivenisse alla risoluzione, si farà ricorso alla giustizia ordinaria; il riferimento competente è il tribunale di Brescia.

ART. 15 – MODIFICHE

Eventuali modifiche del Piano di Zona, sia in termini degli interventi che delle risorse impiegate, sono possibili purché concordate in sede di assemblea distrettuale ed approvate con provvedimento di Giunta Comunale dell'ente capofila e non comporti aumenti della spesa o alterazioni dell'equilibrio tipologico degli interventi.

ART. 16 – PUBBLICAZIONE

Il presente Accordo di Programma sarà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia non appena tutti gli enti sottoscrittori lo avranno approvato e sottoscritto.

ART. 21 – DISPOSIZIONI FINALI

Per quanto non previsto dal presente accordo, si rinvia alla vigente disciplina generale dell'Accordo di Programma, di cui all'art.34 de D.lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

Letto, approvato, sottoscritto.

Brescia,

SOGGETTI SOTTOSCRITTORI

Il Direttore Generale dell'Agenzia per la Tutela della Salute di Brescia	Il Sindaco del Comune di Brescia
Il Direttore Generale di Azienda Socio Sanitaria Territoriale degli Spedali Civili di Brescia	Il Sindaco del Comune di Collebeato