



COMUNE DI BRESCIA

GIUNTA COMUNALE

Delib. n. 38

Data 02/02/2022

OGGETTO: AREA PIANIFICAZIONE URBANA, EDILIZIA E MOBILITÀ. SETTORE PIANIFICAZIONE URBANISTICA. AVVIO DEL PROCEDIMENTO EX ART. 13 L.R. N. 12/2005 E SS.MM.II. DI QUARTA VARIANTE AL P.G.T. FINALIZZATA AL POTENZIAMENTO DEL SISTEMA DI CINTURA VERDE, ALL'INCREMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI ANCHE ECOSISTEMICI, ALL'INCENTIVAZIONE DI PROCESSI DI RIGENERAZIONE URBANA E SOCIALE E ALL'ADEGUAMENTO ALLE PREVISIONI DI PROGETTI DI MOBILITÀ SOSTENIBILE E AVVIO DEL RELATIVO PROCEDIMENTO DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA.

L'anno 2022, addì due del mese di Febbraio alle ore 09:05 nella sala delle adunanze si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

		PRESENTE
DELBONO EMILIO	Sindaco	Si
CASTELLETTI LAURA	V. Sindaco	Si
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Si
CAPRA FABIO	Assessore	Si
COMINELLI MIRIAM	Assessore	Si
FENAROLI MARCO	Assessore anziano	Si
MANZONI FEDERICO	Assessore	Si
MORELLI ROBERTA	Assessore	Si
MUCHETTI VALTER	Assessore	Si
TIBONI MICHELA	Assessore	Si

Presiede il Sindaco Emilio Delbono

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

La Giunta Comunale

Premesso:

- che il Comune di Brescia è dotato di Piano di Governo del Territorio, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 17/44571 P.G del 9.2.2016., vigente dal 15.6.2016 con l'avvenuta pubblicazione sul B.U.R.L. n. 24 - serie avvisi e concorsi - e successivamente modificato;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 24.5.2021 è stata disposta la proroga termini di validità del Documento di Piano del PGT ai sensi dell'art. 5, comma 5, della L.R. n. 31 del 28.11.2014;
- che a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n. 18 del 26.11.2019 recante *"Misure di semplificazione e incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Modifiche e integrazioni alla legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 (Legge per il governo del territorio) e ad altre leggi regionali"* e a seguito dell'emanazione delle D.G.R. Lombardia 5.8.2020 nn. XI/3508 e XI/3509, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 30.3.2021 sono stati definiti gli incentivi previsti dall'art. 11, comma 5, della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii. in coerenza con quanto previsto all'art. 43, comma 2-quinquies, nonché gli ambiti di esclusione dalle disposizioni del medesimo comma ai sensi dei commi 5-ter e 5-quater della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii.;
- che, per effetto dell'entrata in vigore della Legge Regionale citata, nonché della Legge Regionale 24.6.2021, n. 11 recante *"Disposizioni relative al patrimonio edilizio dismesso con criticità. Modifiche all'art. 40 bis della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio)"*, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 del 21.12.2021 sono stati individuati gli ambiti nei quali avviare processi di rigenerazione urbana e territoriale, definendone al contempo le misure di incentivazione, ai sensi dell'art. 8-bis;
- che per effetto della medesima legge regionale 11/2021, è in fase di approvazione da parte del Consiglio Comunale la deliberazione di cui all'art. 40-bis, per l'applicazione delle disposizioni relative al patrimonio edilizio dismesso con criticità;

Preso atto che la Variante Generale al P.G.T. di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 9.2.2016, in coerenza con le linee programmatiche dell'Amministrazione Comunale, è fondata su principi volti a incentivare la riqualificazione e la rigenerazione del tessuto urbano esistente, attraverso azioni di difesa, potenziamento e valorizzazione del territorio non costruito, raggiungibili mediante:

- la drastica riduzione del consumo di suolo libero;
- la valorizzazione del sistema delle connessioni ambientali;

- il riequipaggiamento vegetale per preservare la continuità e funzionalità dei corridoi ecologici;

Preso atto, altresì, che la rigenerazione del tessuto urbano esistente comporta anche la necessità di incentivare l'intervento privato mediante una forte azione pubblica, cui spetta il compito di migliorare la qualità della vita nel territorio urbano, con particolare attenzione alla sicurezza, all'ambiente, alla mobilità, al lavoro e ai servizi;

Riscontrato che nell'ultimo quinquennio sono stati avviati processi di trasformazione urbana e culturale, che potranno incidere in modo significativo nel perseguimento dei principi della Variante generale del 2016 e che richiedono azioni di adeguamento degli atti del P.G.T.;

Considerato che, nell'ottica di valorizzare e tutelare il patrimonio non-costruito, al fine di rinnovare e rigenerare quello costruito, oltre alla necessità di dare attuazione alle disposizioni introdotte dalla L.R. n. 18/2019 e ss.mm.ii., l'Amministrazione Comunale intende apportare modifiche agli atti del P.G.T. finalizzate al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

- 1. Valorizzazione del capitale naturale:** tutelare ulteriormente il sistema di cintura verde esistente e favorire la costruzione di nuovi corridoi ecologici protesi all'interno del tessuto urbanizzato, estendendo e valorizzando il PLIS delle Colline verso la zona agricola a sud della città; potenziare i servizi ecosistemici territoriali e adottare *nature-based solutions* nella pratica urbanistico-edilizia, per incrementare la resilienza del sistema urbano ai rischi connessi al cambiamento climatico;
- 2. Politiche per favorire l'avvio degli interventi di rigenerazione urbana e territoriale e per il sostegno al processo di trasformazione dell'ambito di Via Milano:** prevedere il potenziamento delle attrezzature per servizi, con particolare attenzione all'ambito di via Milano, proseguendo nell'impegno a realizzare ambiti urbani inclusivi, sicuri, resilienti e sostenibili; favorire l'attivazione degli interventi di rigenerazione urbana, introducendo strumenti di flessibilità per la fase attuativa e in un'ottica di sostenibilità, con particolare riguardo agli Ambiti di Trasformazione e ai Progetti Speciali ricadenti negli Ambiti di Rigenerazione, così come individuati dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 del 21.12.2021;
- 3. Potenziamento del sistema della mobilità urbana sostenibile:** introdurre adeguamenti urbanistici funzionali al potenziamento del sistema della mobilità urbana sostenibile, con particolare riferimento alla previsione di realizzazione della prima linea del nuovo sistema tramviario cittadino per favorire l'accesso a un sistema di trasporti sicuro,

conveniente, accessibile e sostenibile e al completamento della Linea AV/AC nella tratta Brescia/Verona;

Riscontrato che, per il perseguimento delle finalità indicate, le previsioni urbanistiche dello strumento generale necessitano pertanto di un adeguamento che sostenga e favorisca il processo di sviluppo territoriale;

Vista la relazione tecnica firmata digitalmente in data 26.1.2022 dalla Responsabile del Servizio Pianificazione strategica e programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center, il quale fornisce supporto al Settore Pianificazione Urbanistica relativamente alle Varianti al P.G.T. di rilevanza generale, allegata al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale;

Ritenuto, pertanto, necessario avviare la procedura di Variante agli atti del P.G.T. relativamente agli ambiti e per le finalità che precedono;

Preso atto che, ai sensi dell'art. 13, commi 2 e 13, della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii., nella fase di avvio del procedimento, prima del conferimento di incarico per la redazione degli atti di P.G.T., compresi quelli di variante, è previsto lo sviluppo di azioni di comunicazione, di pubblicazione e di sollecitazione della partecipazione attiva da parte della cittadinanza, al fine di incentivare la collaborazione di chiunque abbia interesse, anche per la tutela degli interessi diffusi, a presentare suggerimenti e proposte;

Considerato, pertanto, che il Settore Pianificazione Urbanistica, in collaborazione con il Servizio Pianificazione strategica e programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center, ha proceduto alla predisposizione dello schema di avviso di comunicazione di avvio del procedimento finalizzato all'adozione degli atti di Variante al P.G.T., da pubblicarsi ai sensi dell'art. 13, comma 2, della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii. in esito all'individuazione e definizione del percorso metodologico che avverrà con successiva determinazione dirigenziale;

Rilevato, inoltre, che le Varianti agli atti di P.G.T. sono soggette a VAS (Valutazione Ambientale Strategica), come disposto dall'art. 4, comma 2-bis, della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii. e che tale valutazione deve essere effettuata durante la fase preparatoria della Variante ed anteriormente alla sua adozione o all'avvio della relativa procedura di approvazione;

Richiamati:

- gli indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di piani e programmi (VAS) approvati con D.C.R. 13 marzo 2007 n. 8/351 e gli ulteriori adempimenti di disciplina approvati dalla Giunta Regionale con D.G.R. 27.12.2007 n. 8/6420 modificati ed integrati con D.G.R. 30.12.2009 n. 8/10971 - D.G.R. 10.11.2010 n. 9/761 - D.G.R. 25.7.2012 n. 9/3836;

- la Direttiva 2001/42/CEE del Parlamento europeo e del Consiglio del 27.6.2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

Ritenuto, pertanto, necessario:

- dare formale avvio al Procedimento di Variante agli atti del vigente P.G.T. relativamente agli ambiti e per le finalità che precedono;
- dare formale avvio al Procedimento di VAS ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii., della D.C.R. Lombardia n. 8/351 del 13.3.2007 e D.G.R. 27.12.2007 n. 8/6420 modificati e integrati con D.G.R. 30.12.2009 n. 8/10971 - D.G.R. 10.11.2010 n. 9/761 - D.G.R. 25.7.2012 n. 9/3836;
- darne pubblicità mediante pubblicazione di apposito avviso sul sito web del Comune, sul Sivas, all'albo pretorio online del Comune e su un quotidiano a diffusione locale;
- approvare il relativo schema di avviso e fissare il termine per la presentazione delle istanze da parte di chiunque ne abbia interesse, ai sensi dell'art. 13, comma 2, della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii., al trentesimo giorno successivo alla pubblicazione dell'avviso all'albo pretorio e sul sito web istituzionale del Comune di Brescia;
- dare atto che la pubblicazione dell'avviso, dalla quale decorrono i termini per la presentazione delle istanze avverrà in esito alla determinazione dirigenziale che definirà ulteriormente il contenuto dell'avviso medesimo, precisando che le istanze pervenute saranno valutate secondo:
 - pertinenza all'oggetto della Variante agli atti del P.G.T. che, pertanto, dovrà riguardare esclusivamente gli ambiti e le finalità come sopra delineati;
 - coerenza e proporzionalità della soluzione alternativa prospettata rispetto agli indirizzi pianificatori contenuti nella Variante;
- dare atto che, ai sensi del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi - il sistema organizzativo, il Servizio Pianificazione strategica e Programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center, fornirà supporto al Settore Pianificazione Urbanistica per la redazione della presente variante;
- dare pertanto atto che, all'interno del summenzionato Servizio Pianificazione strategica e Programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center, verrà costituito l'Ufficio di Piano coordinato dal Responsabile del Servizio stesso;
- individuare quale Responsabile del Procedimento l'arch. Laura Treccani, in qualità di Responsabile del Servizio Pianificazione strategica e Programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center;
- individuare, quale Autorità Competente per la VAS, il Comune rappresentato dall'ing. Angelantonio Capretti Responsabile del

Settore Sostenibilità Ambientale, in quanto ricopre all'interno dell'ente compiti di tutela e valorizzazione ambientale;

- individuare, quale Autorità Procedente, il Comune rappresentato dall'arch. Alessandro Abeni Responsabile del Settore Pianificazione Urbanistica, dando conseguentemente mandato allo stesso di predisporre tutti gli atti inerenti e conseguenti così come previsto dagli indirizzi di cui alla D.G.R. n. 9/761 del 10.11.2010;
- dare atto che sarà l'Autorità Procedente d'intesa con l'Autorità Competente per la VAS, ai sensi della normativa in precedenza richiamata, a provvedere con apposita successiva determinazione ad individuare il percorso metodologico da adottare nella procedura nonché ad individuare e definire quanto previsto dal punto 6.3 dell'allegato 1m alla DGR n 9/761 del 10.11.2010 e precisamente:
 - i soggetti competenti in materia ambientale e gli enti territorialmente interessati da invitare alla conferenza di valutazione;
 - le modalità di convocazione della conferenza di valutazione;
 - i singoli settori del pubblico interessati all'iter decisionale;
 - le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni, organizzando e coordinando le conseguenti iniziative;

Visti:

- la Legge Regionale n. 12/2005 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 27.1.2022 dal Responsabile del Settore Pianificazione Urbanistica e dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Dato atto che il presente provvedimento ed i suoi allegati saranno pubblicati, dopo la loro approvazione, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione Trasparente;

Ritenuto di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. per un più celere prosieguo degli atti conseguenti;

Con i voti favorevoli di tutti i presenti;

d e l i b e r a

- a) di dare formale avvio, per le motivazioni di cui in premessa, al procedimento di quarta variante al P.G.T, ex art. 13 della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii, finalizzata al potenziamento del sistema di cintura verde, all'incremento dell'offerta dei servizi anche ecosistemici, all'incentivazione di processi di rigenerazione urbana e sociale e all'adeguamento alle previsioni di progetti di mobilità sostenibile;
- b) di dare, altresì, formale avvio al Procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., della L.R. 12/2005 e ss.mm.ii., della D.C.R. Lombardia n. 8/351 del 13.3.2007 e D.G.R. 27.12.2007 n. 8/6420 modificati e integrati con D.G.R. 30.12.2009 n. 8/10971 - D.G.R. 10.11.2010 n. 9/761 - D.G.R. 25.7.2012 n. 9/3836;
- c) di stabilire che la quarta Variante al P.G.T. è finalizzata ad apportare modifiche agli atti di P.G.T. per il raggiungimento dei seguenti obiettivi:

1. **Valorizzazione del capitale naturale:** tutelare ulteriormente il sistema di cintura verde esistente e favorire la costruzione di nuovi corridoi ecologici protesi all'interno del tessuto urbanizzato, estendendo e valorizzando il PLIS delle Colline verso la zona agricola a sud della città; potenziare i servizi ecosistemici territoriali e adottare *nature-based solutions* nella pratica urbanistico-edilizia, per incrementare la resilienza del sistema urbano ai rischi connessi al cambiamento climatico;
2. **Politiche per favorire l'avvio degli interventi di rigenerazione urbana e territoriale e per il sostegno al processo di trasformazione dell'ambito di Via Milano:** prevedere il potenziamento delle attrezzature per servizi, con particolare attenzione all'ambito di via Milano, proseguendo nell'impegno a realizzare ambiti urbani inclusivi, sicuri, resilienti e sostenibili; favorire l'attivazione degli interventi di rigenerazione urbana, introducendo strumenti di flessibilità per la fase attuativa e in un'ottica di sostenibilità, con particolare riguardo agli Ambiti di Trasformazione e ai Progetti Speciali ricadenti negli Ambiti di Rigenerazione, così come individuati dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 110 del 21.12.2021;
3. **Potenziamento del sistema della mobilità urbana sostenibile:** introdurre adeguamenti urbanistici funzionali al potenziamento del sistema della mobilità urbana sostenibile, con particolare riferimento alla previsione di realizzazione della prima linea del nuovo sistema tramviario cittadino per favorire l'accesso a un sistema di trasporti sicuro, conveniente, accessibile e

sostenibile e al completamento della Linea AV/AC nella tratta Brescia/Verona;

- d) di dare atto che, ai sensi del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi - il sistema organizzativo, il Servizio Pianificazione strategica e Programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center, fornirà supporto al Settore Pianificazione Urbanistica per la redazione della presente variante;
- e) di dare pertanto atto che, all'interno del sopra menzionato Servizio Pianificazione strategica e Programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center, verrà costituito l'Ufficio di Piano coordinato dal Responsabile del Servizio stesso;
- f) di individuare quale Responsabile del Procedimento l'arch. Laura Treccani, in qualità di Responsabile del Servizio Pianificazione strategica e Programmi complessi di trasformazione urbana e Urban Center;
- g) di fissare il termine per la presentazione delle istanze da parte di chiunque ne abbia interesse ai sensi dell'art. 13, comma 2, della L. 12/2005 e ss.mm.ii. al 30° giorno successivo alla pubblicazione del relativo avviso all'albo pretorio online, sul SIVAS, sul sito web del Comune di Brescia e su un quotidiano a diffusione locale;
- h) di approvare lo schema di avviso di avvio del procedimento allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, dando atto che la pubblicazione dello stesso, dalla quale decorrono i termini per la presentazione delle istanze, avverrà in esito alla determinazione dirigenziale che definirà ulteriormente il contenuto dell'avviso medesimo, precisando che le istanze pervenute saranno valutate secondo:
- pertinenza all'oggetto della Variante agli atti del P.G.T. che, pertanto, dovrà riguardare esclusivamente gli ambiti e le finalità come sopra delineati;
 - coerenza e proporzionalità della soluzione alternativa prospettata rispetto agli indirizzi pianificatori contenuti nella Variante;
- i) di individuare, quale Autorità Competente per la VAS, il Comune rappresentato dall'ing. Angelantonio Capretti Responsabile del Settore Sostenibilità Ambientale, in quanto ricopre all'interno dell'ente compiti di tutela e valorizzazione ambientale;
- j) di individuare, quale Autorità Procedente, il Comune rappresentato dall'arch. Alessandro Abeni Responsabile del Settore Pianificazione Urbanistica, dando conseguentemente mandato allo stesso di predisporre tutti gli atti inerenti e conseguenti così come previsto dagli indirizzi di cui alla D.G.R. n. 9/761 del 10.11.2010;

- k) di dare atto che sarà l'Autorità Procedente, d'intesa con l'Autorità Competente per la VAS, ai sensi della normativa in precedenza richiamata, a provvedere con apposita successiva determinazione a individuare il percorso metodologico da adottare nella procedura nonché ad individuare e definire quanto previsto dal punto 6.3 dell'allegato 1m alla D.G.R. n. 9/761 del 10.11.2010 come indicato in premessa;
- l) di dare atto che il presente provvedimento ed i suoi allegati saranno pubblicati, dopo la loro approvazione, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione trasparente;
- m) di dichiarare, con separata e unanime votazione, il presente provvedimento immediatamente eseguibile;
- n) di darne comunicazione mediante elenco ai Capigruppo consiliari e di metterlo a disposizione dei Consiglieri presso la Segreteria Generale.