



# CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

## ATTUAZIONE DEL PNRR COMUNE DI BRESCIA CONTROLLO SULLA GESTIONE (EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77)

DELIBERAZIONE n. 67 /2025/GEST



**PRESIDENTE:** SUSANNA LOI

**RELATORE:** MAURA CARTA

**I funzionari:**

GIULIA MILANI

GIUSEPPE PRO



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere (relatore)
Marco Ferraro	Primo Referendario
Rita Gasparo	Primo Referendario
Francesco Liguori	Primo Referendario
Valeria Fusano	Primo Referendario
Adriana Caroselli	Referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

nell'adunanza pubblica del 12 marzo 2025 ha assunto la seguente

#### DELIBERAZIONE

VISTO l'articolo 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti deliberato dalle Sezioni Riunite della Corte stessa in data 16 giugno 2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il d. lgs 18 agosto 2000 n. 267 (Tuel);

VISTO l'articolo 7, commi 7 e 8, della legge 5 giugno 2003 n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTO il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213 e successive modifiche ed integrazioni, che ha rafforzato le funzioni di controllo della Corte dei conti al fine di un più efficace coordinamento della finanza pubblica, adeguando il controllo sulla gestione finanziaria delle regioni e degli enti locali;

VISTO il decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito dalla legge 29 luglio 2021 n. 108, riguardante il controllo sulla gestione della Corte dei conti sull'impiego delle risorse provenienti dai fondi di cui al PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza);

VISTA la deliberazione SRCLOM/45/2024/INPR con la quale sono stati definiti gli obiettivi della programmazione dell'attività di controllo per l'anno 2024;

VISTA la nota del 16 dicembre 2024, Prot. Cdc n. 23627, con la quale il Comune di Brescia ha trasmesso i dati sullo stato di attuazione del PNRR in riscontro alla nota istruttoria inviata dalla Sezione;

VISTA l'ordinanza n. 52 del 27 febbraio 2025 con la quale il Presidente ha fissato l'adunanza pubblica;

VISTI i documenti e la nota istruttoria depositati in vista dell'adunanza pubblica con nota prot. CdC n. 3164 del 10 marzo 2025;

SENTITI i rappresentanti dell' Ente, il Dott. Marco Baccaglioni, Direttore Generale, l'arch. Gianpiero Ribolla, Responsabile Area Servizi Tecnici e il Dott. Massimo Molgora Responsabile Area Servizi alle Persone;

UDITO il relatore Maura Carta

## **DELIBERA**

**di approvare la relazione avente ad oggetto “Attuazione del PNRR del Comune di BRESCIA, controllo sulla gestione ex art.7, comma 7, D.L. 31 maggio 2021 n. 77”.**

La presente deliberazione e l'unità relazione saranno inviate al Sindaco del Comune di Brescia, al Presidente del Consiglio comunale, nonché all'Organo di Revisione del Comune.

La presente deliberazione è soggetta a obbligo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (concernente il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni") nelle modalità di legge, dando riscontro a questa Sezione dell'avvenuta pubblicazione.

Così deliberato nella camera di consiglio del 12 marzo 2025.

Il Relatore  
(Maura Carta)

Il Presidente  
(Susanna Loi)

Depositata in Segreteria il  
2 aprile 2025

Il Funzionario preposto  
al servizio di supporto  
(Susanna De Bernardis)

**ATTUAZIONE DEL PNRR  
COMUNE DI BRESCIA  
CONTROLLO SULLA GESTIONE**

(EX ART.7, COMMA 7, D.L. 31 MAGGIO 2021 N. 77 CONVERTITO IN L. 29  
LUGLIO 2021 N.108)

## INDICE

<b>1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI.....</b>	<b>8</b>
1.1 <i>Avanzamento procedurale.....</i>	12
1.2 <i>Avanzamento finanziario .....</i>	15
1.3 <i>Progetti definanziati.....</i>	20
<b>2. TEMPI DI RIMBORSO DA PARTE DEI MINISTERI .....</b>	<b>22</b>
<b>3. CRITICITÀ NELL'ATTUAZIONE .....</b>	<b>23</b>
1.4 <i>Aumento dei costi.....</i>	23
<b>4. APPLICAZIONE DELLE NORME CONTABILI .....</b>	<b>26</b>
<b>5. SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE .....</b>	<b>28</b>
<b>6. VALUTAZIONI CONCLUSIVE .....</b>	<b>29</b>

## INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Progetti PNRR e PNC suddivisi per missione e per tipologia .....	10
Tabella 2 - Fonti del finanziamento dei Progetti PNRR e PNC .....	10
Tabella 3 - Avanzamento procedurale al 30 giugno 2024.....	12
Tabella 4 - Avanzamento procedurale al 30 gennaio 2025 .....	14
Tabella 5 – Rispetto del cronoprogramma.....	15
Tabella 6 – Risorse impegni in bilancio e pagamenti .....	16
Tabella 7 – Anticipazioni PNRR .....	19
Tabella 8 - Elenco dei CUP dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Brescia.....	32

## INDICE DEI GRAFICI

Grafico 1 – Fonti dei finanziamenti per i progetti PNRR e PNC.....	11
Grafico 2 - Stato di attuazione procedurale (% di CUP per fase).....	13
Grafico 3 - Avanzamento finanziario.....	17

## 1. STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI

La presente relazione, in continuità con le deliberazioni della Sezione n. 251/2022/GEST e n. 25/2024/GEST, espone l'esito del monitoraggio dello stato di attuazione procedurale, finanziario e fisico dei progetti finanziati con risorse del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR) e del Piano Nazionale Complementare (di seguito PNC) di pertinenza del Comune di Brescia, nell'ambito del controllo di gestione previsto dall'art. 7, co. 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77.

La verifica dello stato di avanzamento degli interventi di cui il predetto Comune è soggetto attuatore è stata compiuta avvalendosi degli esiti dell'attività istruttoria, dei dati disponibili sulla piattaforma ReGiS<sup>1</sup> e delle informazioni rese dall'Organo di Revisione nella Tabella PNRR allegata al bilancio di previsione 2024-2026.

Quest'ultima fonte informativa è frutto dell'adempimento<sup>2</sup> richiesto ai Revisori dei conti dell'Ente locale dalla Sezione delle Autonomie attraverso una griglia di rilevazione somministrata agli enti che contiene informazioni aggiornate al **30 giugno 2024** per quanto riguarda l'avanzamento procedurale e fisico e al **31 dicembre 2023** per l'avanzamento finanziario. Sono stati presi in considerazione anche i progetti interamente o parzialmente finanziati con risorse PNC.

Il 18 novembre 2024 la Sezione ha chiesto un aggiornamento sullo stato di attuazione dei progetti, cui ha fatto seguito una dettagliata risposta da parte del Comune, trasmessa in data **16 dicembre 2024**.

---

<sup>1</sup> Le informazioni circa gli interventi vengono monitorate attraverso ReGiS, che, come stabilisce la circolare del MEF-RGS n.27 del 21/6/2022, è la piattaforma informatica unica alimentata dai soggetti attuatori coi dati relativi ai progetti del PNRR. La stessa circolare chiarisce che *"I soggetti Attuatori sono responsabili della corretta alimentazione del sistema ReGiS con i dati di programmazione ed attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativi ai progetti di loro competenza. In particolare, provvedono, con cadenza mensile ad aggiornare i dati registrati sul sistema e renderli disponibili per le Amministrazioni titolari delle misure ai fini delle operazioni di controllo e validazione di competenza."* Inoltre, la successiva circolare del MEF-RGS n. 29 del 26/7/2022 ha stabilito che la piattaforma ReGiS costituisce la base informativa su cui vengono registrate le varie fasi di attuazione del piano, ovvero avvio, finanziamento, stato di avanzamento dei lavori, fino alla rendicontazione finale, da parte delle Amministrazioni titolari degli interventi del PNRR.

<sup>2</sup> La Sezione delle Autonomie in allegato alle Linee Guida sul bilancio di previsione 2024-2026 (Deliberazione n. 6/SEZAUT/2024/INPR) ha richiesto ai revisori dei conti degli enti locali di compilare una tabella precompilata con i dati relativi ai progetti attivati, fornendo informazioni circa lo stato di avanzamento finanziario procedurale e fisico dei singoli CUP. I revisori hanno dovuto trasmettere la "Tabella PNRR" non oltre il termine del 30 settembre 2024. E' bene chiarire che mentre lo stato di avanzamento procedurale si riferisce al 30 settembre 2024, lo stato dell'avanzamento finanziario è quello accertato dai dati di bilancio al 31.12.2023. Per rappresentare lo stato degli impegni e dei pagamenti si è attinto alle informazioni aggiornate alla data del 30 gennaio 2025 dalla piattaforma ReGiS.

In data **30 gennaio 2025** è stata effettuata una verifica significativa su ReGiS e in prossimità dell'adunanza pubblica, in data 10 marzo 2025 il Comune ha trasmesso ulteriori elementi informativi.

Il monitoraggio effettuato con la precedente delibera della Sezione n. **25/2024/GEST** evidenziava come attivi n. **42 CUP**.

Nel corso del 2024 si sono registrate variazioni in quanto:

- n. **4** CUP sono stati **totalmente definanziati**;
- n. **2** CUP (uno finanziato da Piano Nazionale Complementare e uno nella Missione 2) sono stati **aggiunti**.

Tra i CUP è stato incluso il progetto **C81B21003640001** della missione M5 di euro 42.400.155,00, rispetto al quale l'Ente ha rappresentato che: *"il ministero competente, a seguito di rimodulazione progettuale dell'intervento, con assegnazione nuovo CUP C85G24000000006 e revisione importo (€ 25.000.000,00), fornirà indicazioni sul permanere o meno del CUP dal sistema REGIS, non essendo più il presente CUP oggetto di rendicontazione"*.

Tale nuovo CUP C85G24000000006 **ha sostituito** il precedente, come da verifiche in ReGiS del 30 gennaio 2025, con il nuovo importo di PNRR di 25.000.000,00.

Invitata a chiarimenti sul punto, in vista dell'Adunanza pubblica del 12 marzo 2025

<sup>3</sup> l'Amministrazione ha precisato che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti

- Dipartimento per le opere pubbliche e le politiche abitative ha provveduto a suo tempo alla cancellazione del CUP C81B21003640001 censito nella piattaforma Regis e al contestuale inserimento del nuovo CUP C85G24000000006, ad oggi monitorato ed implementato; lo stesso Ministero ha altresì comunicato che la somma di euro 4.240.015,50, erogata a titolo di acconto del 10% in favore del Comune di Brescia sul CUP C81B21003640001, deve essere ricondotta al CUP C85G24000000006, con rispetto dei target a quest'ultimo associati.

All' esito dell'istruttoria i CUP risultano **40** e il finanziamento con fondi PNRR, pari a **71.204.222,16 euro**, in diminuzione di **17.409.155,39 euro** rispetto al dato accertato nel precedente monitoraggio con la delibera n. **25/2024/GEST**.

---

<sup>3</sup> con nota prot. CdC n. 3164 del 10 marzo 2025

**Tabella 1 - Progetti PNRR e PNC suddivisi per missione e per tipologia**

Missioni	n. CUP
M1 - Digitalizzazione della PA	7
M2 - Mobilità sostenibile e tutela del territorio	5
M5 - Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità	27
Piano Nazionale Complementare	1
<b>Totale</b>	<b>40</b>

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei riscontri istruttori e dei dati estratti da ReGiS al 30 gennaio 2025

Tra questi 7 si trovano nell'ambito della Missione 1 (Digitalizzazione della PA), 5 nella Missione 2 (Mobilità sostenibile e tutela del territorio) e 27 nella Missione 5 (Infrastrutture sociali per le famiglie e le comunità); infine, 1 progetto è finanziato dal Piano Nazionale Complementare.

Nella tabella che segue si rappresentano le fonti del finanziamento, considerando l'insieme dei progetti aggregati per Missione.

**Tabella 2 - Fonti del finanziamento dei Progetti PNRR e PNC**

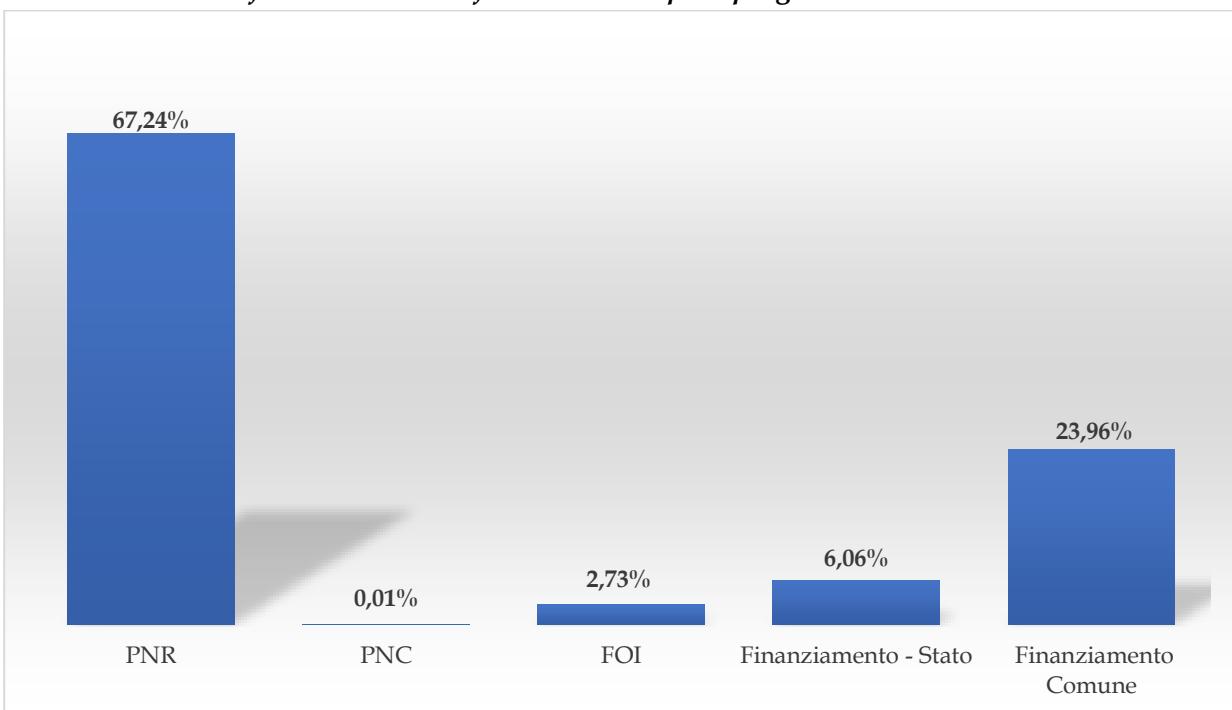
FONTI	M1	M2	M5	PNC	Totale complessivo	%Fonti/tot.
Fondi PNRR	1.944.222,00 €	15.514.512,16 €	53.745.488,00 €	-€	<b>71.204.222,16 €</b>	<b>67,24%</b>
Fondi PNC	-€	-€	-€	12.346,40 €	<b>12.346,40 €</b>	<b>0,01%</b>
Fondi FOI	-€	180.693,20 €	2.709.137,80 €	-€	<b>2.889.831,00 €</b>	<b>2,73%</b>
Finanziamento - Stato	-€	-€	6.416.012,00 €	-€	<b>6.416.012,00 €</b>	<b>6,06%</b>
Risorse proprie	-€	818.670,00 €	24.556.793,43 €	-€	<b>25.375.463,43 €</b>	<b>23,96%</b>
Finanziamento Totale	<b>1.944.222,00 €</b>	<b>16.513.875,36 €</b>	<b>87.427.431,23 €</b>	<b>12.346,40 €</b>	<b>105.897.874,99 €</b>	<b>100,00%</b>
% Miss./Tot.	<b>1,84%</b>	<b>15,59%</b>	<b>82,56%</b>	<b>0,01%</b>	<b>100,00%</b>	

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati ReGiS al 30 gennaio 2025.

Come si ricava dal prospetto, la percentuale pari a ca. l'83 per cento dei finanziamenti totali è concentrata nella Missione 5 e il 16 per cento ca. nella Missione 2.

Il Comune di Brescia risulta soggetto attuatore di fondi PNRR pari a **71.204.222,16 euro**, di fondi FOI pari a 2.889.831,00 euro, di fondi PNC pari a 12.346,40 euro, oltre a finanziamenti statali e propri, per un ammontare complessivo di 105.897.874,99 euro.

*Grafico 1 – Fonti dei finanziamenti per i progetti PNRR e PNC*



Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati ReGiS al 30 gennaio 2025

Le risorse provenienti dal dispositivo *Recovery and Resilience Facility* (RRF), ovvero il fondo che finanzia il PNRR, corrispondono al 67,24 per cento del totale, mentre quelle del Piano Nazionale Complementare (PNC) sono pari a 12.346,40 euro, ovvero lo 0,01 per cento del totale. Il resto delle risorse proviene da fondi propri dell'Ente, dalle assegnazioni del Fondo per le Opere Indifferibili (FOI)<sup>4</sup> e da risorse private, che insieme contribuiscono con il 26,69 per cento dei fondi complessivi a cui occorre aggiungere il 2,73 per cento di altri finanziamenti pubblici.

Per il dettaglio dei singoli progetti univocamente identificati mediante il Codice Unico di Progetto (CUP) si rimanda alla tabella in calce alla relazione.

---

<sup>4</sup> Per fronteggiare l'eccezionale aumento dei materiali da costruzione negli appalti pubblici, che rende difficoltoso l'avvio delle gare per nuove opere, il c.d. DL Aiuti – decreto-legge 17 maggio 2022 n. 50, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2022, n. 91, ha previsto un meccanismo di adeguamento delle basi di asta. Nello specifico, l'articolo 26, comma 7, del predetto DL n. 50/2022 ha istituito il Fondo per l'avvio delle opere indifferibili, finalizzato a consentire l'avvio entro il 31/12/2022 delle procedure di affidamento previste dai cronoprogrammi degli interventi. Allo stanziamento iniziale di complessivi 7.500 milioni di euro, sono stati aggiunti ulteriori 1.300 milioni, previsti dall'articolo 34 del DL n. 115/2022, per complessivi 8,8 miliardi di euro dal 2022 al 2027.

([https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-1/attivita\\_istituzionali/monitoraggio/piano\\_nazionale\\_per\\_gli\\_investimenti\\_complementari\\_al\\_pnrr/fondo\\_opere\\_indifferibili](https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-1/attivita_istituzionali/monitoraggio/piano_nazionale_per_gli_investimenti_complementari_al_pnrr/fondo_opere_indifferibili)).

## **1.1 Avanzamento procedurale**

L'avanzamento procedurale di ogni singolo progetto è stato rilevato al **30 giugno 2024** sulla base di quanto dichiarato dai Revisori dell'Ente nella Tabella PNRR allegata al bilancio di previsione 2024-2026.

La tabella che segue riporta lo stato di avanzamento delle procedure a tale data ed evidenzia una situazione eterogenea.

**Tabella 3 - Avanzamento procedurale al 30 giugno 2024**

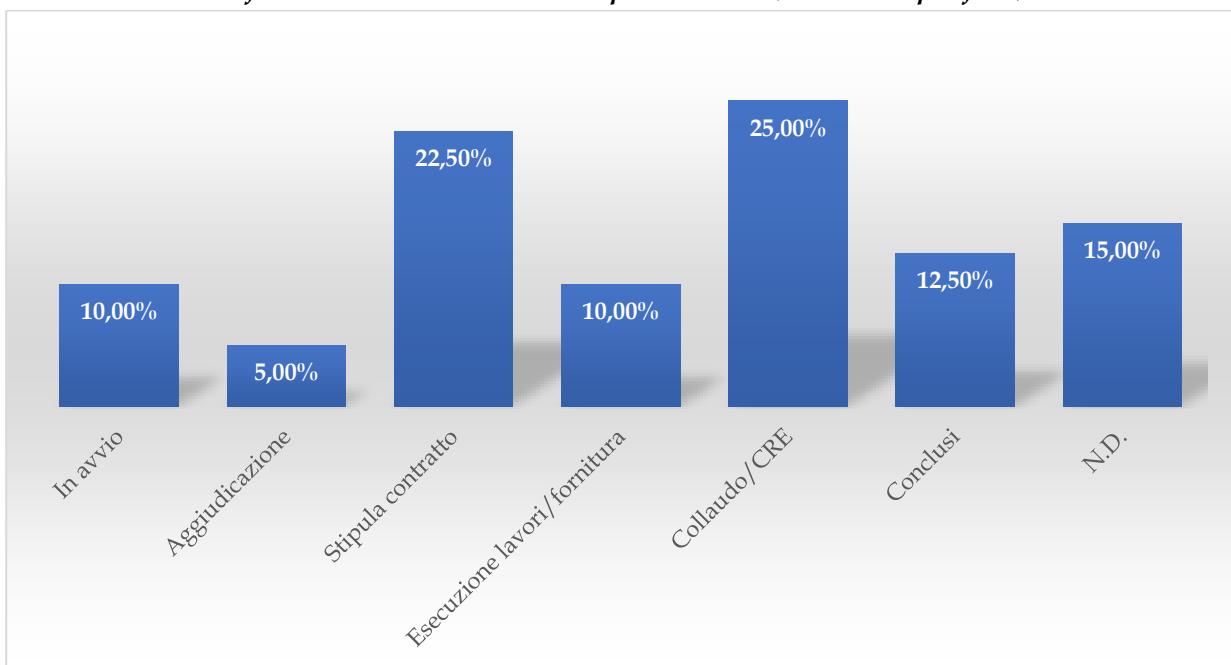
FASI	M1	M2	M5	PNC	Totale complessivo	% sul totale
In avvio	-	1	3	-	<b>4</b>	10,00%
Aggiudicazione	-	-	2	-	<b>2</b>	5,00%
Stipula contratto	-	2	7	-	<b>9</b>	22,50%
Esecuzione lavori / fornitura	1	-	3	-	<b>4</b>	10,00%
Collaudo/ certificato regolare esecuzione	1	1	8	-	<b>10</b>	25,00%
Conclusi	5	-	-	-	<b>5</b>	12,50%
N.D.	-	1	4	1	<b>6</b>	15,00%
<b>Totale complessivo</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>27</b>	<b>1</b>	<b>40</b>	<b>100,00%</b>

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della tabella PNRR

Il grafico seguente fornisce in termini aggregati lo stato di attuazione procedurale nelle diverse fasi procedurali.

La tabella e il grafico evidenziano che per 4 CUP della Missione 5 il dato è reso come "N.D." in quanto l'Organo di Revisione non ha identificato una fase specifica di avanzamento procedurale.

*Grafico 2 - Stato di attuazione procedurale (% di CUP per fase)*



Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati della tabella PNRR

Per un progetto della M 2 e della M4 non riporta informazioni sul punto.

Invitata a fornire chiarimenti sul punto l'Amministrazione nella nota istruttoria del 10 marzo 2025 ha precisato che:

- **CUP C85G24000000006** *Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare "PINQuA"*: in data 8.1.2025 è stata effettuata la consegna delle aree di cantiere e autorizzato l'allestimento (recinzione dell'area e allocazione baracche di cantiere). È stato altresì comunicato che alla data dell' 8 gennaio 2025, è stata disposta l'aggiudicazione, la nomina del collaudatore statico e la costituzione del Collegio Consultivo Tecnico;
- **CUP C84H22000130007** *Investimento 1.2 percorsi di autonomia per persone con disabilità*: trattasi di progetto con tre azioni tra loro interconnesse, oggetto di un'unica proposta progettuale al fine della predisposizione di n. 12 progetti (target) individualizzati. La convenzione ha durata fino al 31 marzo 2026. Gli Enti del terzo settore hanno concluso i lavori di adattamento degli spazi, domotica, assistenza; sono in fase di predisposizione 3 progetti individualizzati che si aggiungeranno ai precedenti 9;

- CUP C84H22000280007 -*Investimento 1.1.3 rafforzamento dei servizi sociali domiciliari* per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione e sono stati avviati i progetti individualizzati;
- CUP C84H22000100007 *Investimento 1.1.2 autonomia degli anziani non autosufficienti*: dopo la sottoscrizione dell'accordo operativo tra Comune di Brescia e Fondazione Brescia Solidale ONLUS per interventi di riqualificazione di cinque alloggi, a fine febbraio 2025 è stato avviato il cantiere; nel dicembre 2024 era stato invece sottoscritto il contratto di servizio riguardante le attività previste nel "BIRD – Centro Servizi", complesso abitativo che accoglie persone anziane con diversi livelli di fragilità e garantisce la protezione sociale tramite la presenza di figure educative e di famiglie di supporto. Da ultimo l'Ente riferisce che, nel corso del 2025, la Fondazione Brescia Solidale svilupperà corsi di formazione per i caregiver per rafforzare il processo di presa in carico dell'anziano e del suo contesto familiare.

La verifica su ReGiS alla data del 30 gennaio 2025 offre il quadro aggiornato sullo stato di avanzamento e riporta n. 23 *progetti in corso di esecuzione* e n. 17 *conclusi*.

**Tabella 4 - Avanzamento procedurale al 30 gennaio 2025**

MISSIONI	M1	M2	M5	PNC	Totale complessivo	% sul totale
<b>In Corso</b>	2	4	17	-	<b>23</b>	57,50%
<b>Concluso</b>	5	1	10	1	<b>17</b>	42,50%
<b>Totale complessivo</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>27</b>	<b>1</b>	<b>40</b>	<b>100,00%</b>

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati in ReGiS al 30 gennaio 2025.

Come noto, gli interventi finanziati con i fondi del PNRR seguono un **cronoprogramma** predefinito dal PNRR a livello nazionale, per consentire l'accertamento dei traguardi qualitativi e quantitativi (milestone e target) e favorire la tempestiva individuazione di eventuali ritardi (art. 8, co.5 D.L. 77/2021 conv. in L. 108/2021).

Questo implica che i diversi progetti si devono sviluppare e devono essere ultimati secondo una precisa sequenza temporale.

Con riguardo al rispetto da parte del Comune di Brescia del cronoprogramma dei progetti dei quali è soggetto attuatore, sono stati ricavati dalla Tabella PNRR allegata

al Questionario sul bilancio di previsione 2024-2026 i dati che di seguito di espongono.

*Tabella 5 - Rispetto del cronoprogramma*

Missoine	N.D.	Dato mancante	CUP NON in linea con il cronoprogramma	CUP in linea con il cronoprogramma	Totale	% CUP in linea con il cronoprogramma
M1	-	7	-	-	7	-
M2	1	-	2	2	5	40%
M5	-	6	5	16	27	59%
PNC	1	-	-	-	1	-
<b>Totale complessivo</b>	<b>2</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>18</b>	<b>40</b>	<b>45%</b>

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della Tabella PNRR.

Dalla Tabella si ricava che su 40 progetti totali, 18 rispettano puntualmente il cronoprogramma, n. 7 CUP non sono in linea con i tempi previsti, mentre per 15 non è disponibile il dato.

La tabella 5 **include n. 2 CUP assenti dal file di monitoraggio dei Revisori, ma oggetto di istruttoria perché presenti in Regis senza informazioni per quanto concerne il rispetto del cronoprogramma:**

- PNC C81F23001400001 ANPR017029BRESCIA
- C81E22000300001 MTE11A\_00004778 - RACCOLTA INTELLIGENTE

Infine, il progetto con nuovo C85G24000000006 M5C2I2.3.2 Social housing - Piano innovativo per la qualità abitativa (PinQuA) - Interventi ad alto impatto strategico sul territorio nazionale, è stato incluso ma con il precedente codice su cui è poi avvenuta la rimodulazione.

\*

## 1.2 Avanzamento finanziario

L'art.15 del d.l. 77/2021 ha accelerato l'avvio degli interventi PNRR ammessi al finanziamento, stabilendo che gli enti attuatori possano accertare nel loro bilancio le risorse finanziarie che sono loro attribuite su specifici capitoli di spesa sin dalla data del decreto o atto di riparto, ovvero, ancora prima che le risorse risultino impegnate dall'amministrazione centrale titolare dell'intervento.

Questa norma ha consentito di derogare alle regole ordinarie fissate dal principio contabile applicato 4/2 allegato al decreto legislativo n. 118 del 2011, anticipando il momento in cui diviene possibile contabilizzare l'accertamento in entrata necessario alla copertura finanziaria della correlata spesa.

Lo stato di avanzamento finanziario di cui qui si riferisce, riguarda le risorse impegnate in bilancio e i pagamenti effettuati, come risultanti al 30 gennaio 2025, da ReGiS.

Le informazioni vengono riassunte in forma aggregata per Missione nella seguente tabella.

*Tabella 6 – Risorse impegni in bilancio e pagamenti*

Missione	CUP	Totale dei finanziamenti	Impegni	% impegni su totale dei finanziamenti	Pagamenti	% pagamenti su totale degli impegni
M1	7	1.944.222,00 €	396.325,00 €	20,38%	396.325,00 €	100%
M2	5	16.513.875,36 €	6.460.013,67 €	39,12%	2.135.888,51 €	33%
M5	27	87.427.431,23 €	46.886.487,64 €	53,63%	13.307.103,49 €	28%
PNC	1	12.346,40 €	12.346,40 €	100,00%	12.346,40 €	100%
<b>Totale complessivo</b>	<b>40</b>	<b>105.897.874,99 €</b>	<b>53.755.172,71 €</b>	<b>50,76%</b>	<b>15.851.663,40 €</b>	<b>29%</b>

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base dei dati REGIS al 30 gennaio 2025.

La tabella mostra una percentuale di impegni pari a circa il 54 per cento per i progetti della Missione 5, una percentuale più contenuta del 39 per cento per quelli della Missione 2 e del 20 per cento per la Missione 1.

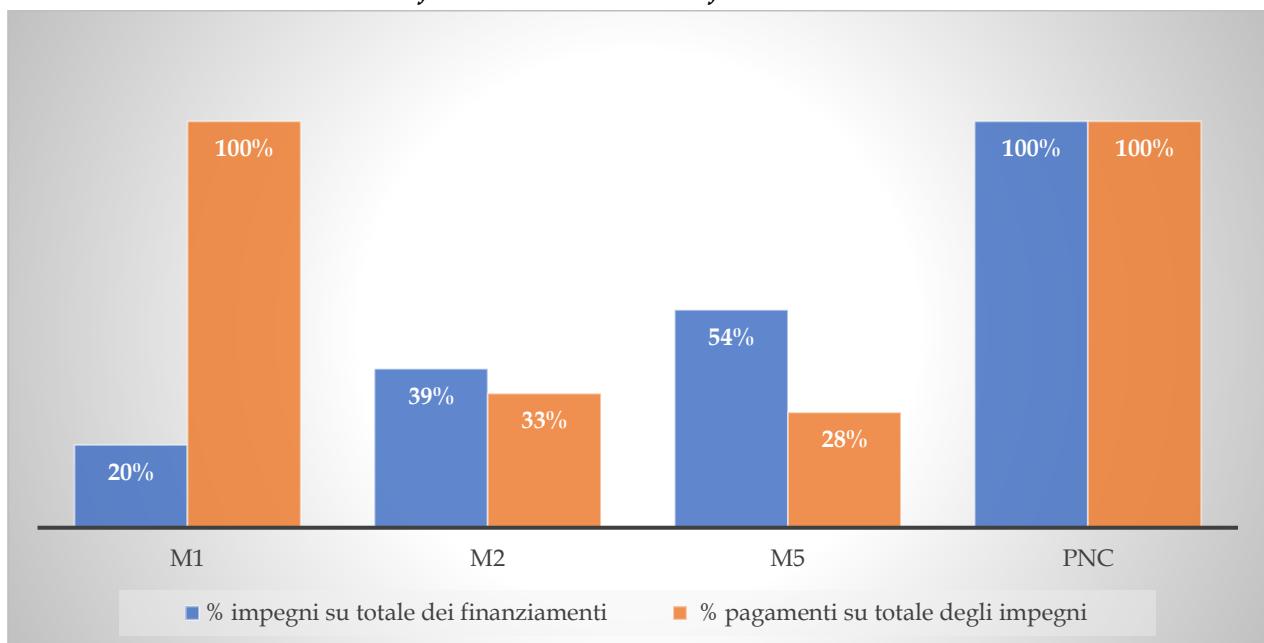
La predetta tabella illustra anche la percentuale e l'importo dei pagamenti effettuati dal Comune in relazione agli impegni assunti nel bilancio: per la Missione 1 pagamenti pari agli importi impegnati nel bilancio, del 33 per cento per i progetti della Missione 2 e del 28 per cento per la Missione 5.

Per il progetto finanziato da PNC le somme sono integralmente impegnate e pagate.

Per le Missioni 2 e 5, si registrano più elevati livelli di impegno, cui fanno seguito pagamenti in percentuali più contenute: il dato si spiega avendo riguardo alla natura delle opere realizzate per tali linee di finanziamento le quali, diversamente da quelle

della Missione 1 e del PNC, richiedono tempi di progettazione e di attuazione più significativi e il pagamento all'esito degli stati di avanzamento e di quello finale. Per una migliore lettura si propongono i dati anche in forma grafica.

*Grafico 3 - Avanzamento finanziario*



Fonte: Elaborazioni Corte dei Conti sulla base dei dati REGIS al 30 gennaio 2025

Per completezza si segnala che sul sito istituzionale del Comune di Brescia, nella sezione riservata al PNRR aggiornata al 31 dicembre 2024, sono riportati alcuni dati non coincidenti rispetto a quanto sin qui esposto: mentre il finanziamento PNRR dalle verifiche istruttorie e dall'aggiornamento su ReGiS al 30 gennaio 2025 risulta pari a **euro 71.204.222,16** l'Ente indica un importo superiore di **euro 72.704.222,16**. La differenza di 1.500.000,00 euro è riconducibile al progetto Cybersecurity non incluso nel presente monitoraggio e non presente in ReGiS al 30 gennaio 2025.

Rispetto ai pagamenti, il sito riporta liquidazioni totali pari ad euro **24.675.923,61** mentre la presente relazione indica il totale dei trasferimenti di euro **15.851.663,40**.

La rilevante differenza è dovuta al fatto che i dati oggetto del presente monitoraggio sono esclusivamente quelli verificati su ReGiS al 30 gennaio 2025 che, come noto, non recepisce in maniera automatica le rendicontazioni dei soggetti attuatori.

Per quanto concerne le **anticipazioni**, va osservato che il PNRR ha previsto che l'avvio dei progetti precede il finanziamento ma, per gli enti privi di capienza finanziaria, l'art. 9, commi 6 e 7 del decreto-legge n. 152 del 2021 *"Disposizioni urgenti per l'attuazione del PNRR e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose"*, aveva previsto la possibilità di disporre di anticipi di liquidità, nella misura del **10 per cento** delle risorse complessive assegnate, su un fondo di rotazione del MEF a gestione speciale, da destinare ai soggetti attuatori dei progetti, sulla base di motivate richieste presentate dalle Amministrazioni centrali titolari degli interventi ricompresi nel PNRR.<sup>5</sup>

Nel tempo sono intervenute ulteriori modifiche del quadro normativo finalizzate a velocizzare i flussi finanziari del PNRR e, da ultimo, l'art. 18-quinquies "disposizioni finanziarie in materia di PNRR" del d.l. n. 113/2024 (conv. con modificazioni dalla legge 7 ottobre 2024, n. 143) ha previsto che *"le Amministrazioni centrali titolari delle misure provvedono al trasferimento delle occorrenti risorse finanziarie, fino al limite cumulativo del 90 per cento del costo dell'intervento a carico del PNRR..."*. Per l'attuazione di questa previsione è stato adottato il decreto MEF del 6 dicembre 2024 recante "Criteri e modalità per l'attivazione dei trasferimenti di risorse PNRR", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale il 4 gennaio 2025, i cui effetti potranno essere apprezzati nel successivo monitoraggio.

Di seguito si espone lo stato delle anticipazioni erogate al Comune di Brescia, con le seguenti precisazioni.

I dati riportati nella **tabella 7** sono riferiti a diverse soglie temporali: per l'anticipazione concessa dalle amministrazioni titolari e i successivi pagamenti i dati sono riferiti al **31 dicembre 2023**, sulla base di quanto riportato nella Tabella PNRR dei Revisori, mentre le informazioni sull'importo complessivo del finanziamento PNRR, sugli impegni iscritti a bilancio e sul fondo pluriennale vincolato di spesa sono aggiornate al **30 giugno 2024**.

---

<sup>5</sup> La contabilizzazione di questi anticipi è normata dal comma 6 dello stesso decreto, *"per i soggetti attuatori, le anticipazioni di cui al presente comma costituiscono trasferimenti di risorse per la realizzazione tempestiva degli interventi PNRR"*.

Il prospetto sulle anticipazioni fa riferimento al file revisori che riguarda 38 dei 40 CUP oggetto di istruttoria, in quanto la tabella non comprende un progetto della Missione 2 e uno finanziato da PNC.

Si precisa, inoltre, che in tale prospetto è presente il CUP C81B21003640001 appartenente alla Missione M5 finanziato da fondi PNRR per 42.400.155,00 euro.

Tale CUP è stato successivamente sostituito, come accertato da verifiche in Regis al 30 gennaio 2025, con il CUP C85G24000000006, finanziato da fondi PNRR per 25.000.000,00 euro.

Queste informazioni giustificano la differenza di importo totale di finanziamento PNRR nelle Missioni 2 e 5 rispetto alla Tabella 2.

*Tabella 7 - Anticipazioni PNRR*

MISSIONE	CUP	Finanziamento PNRR	Anticipazione PNRR	% anticipazione sul PNRR	Impegni a valere su risorse PNRR e/o PNC	FPV di spesa attivato per erogazione anticipazione PNRR	Pagamenti PNRR e/o PNC
M1	7	1.944.222,00 €	- €	-	123.890,00 €	- €	68.940,00 €
M2	4	14.578.512,16 €	1.277.611,42 €	9%	1.905.445,01 €	- €	1.565.675,91 €
M5	27	71.145.643,00 €	7.114.564,30 €	10%	7.366.456,91 €	1.312.201,19 €	6.214.823,66 €
<b>Total complessivo</b>	<b>38</b>	<b>87.668.377,16 €</b>	<b>8.392.175,72 €</b>	<b>9,5%</b>	<b>9.395.791,92 €</b>	<b>1.312.201,19 €</b>	<b>7.849.439,57 €</b>

Fonte: elaborazione Corte dei Conti sulla base della Tabella PNRR del 30 giugno 2024

Dal prospetto si ricava che per le Missioni 2 e 5 sono state concesse anticipazioni pari a ca. il 10 per cento del totale del PNRR.

Nessuna anticipazione è stata corrisposta per la Missione 1, trattandosi di finanziamenti che, di regola, vengono tempestivamente effettuati tramite voucher.

La percentuale complessiva è stata calcolata tenendo conto dei finanziamenti per tutti i 38 CUP elencati dai Revisori.

Risultano, alla data del 31 dicembre 2023, pagamenti non superiori alle anticipazioni erogate.

\*

### **1.3 Progetti finanziati**

La versione iniziale del PNRR (approvata dal Consiglio della UE del 13 luglio 2021) è stata oggetto finora di quattro modifiche<sup>6</sup>.

La più rilevante è stata richiesta dal Governo ad agosto 2023 ed è stata approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023 con una rimodulazione e un incremento di 2,9 miliardi dei fondi UE a favore dell'Italia (attualmente pari a 194,4 miliardi) con l'inserimento della nuova Missione 7 (RePowerEU) ed altre modifiche alle misure originariamente previste. Queste ultime sono divenute necessarie per criticità di natura oggettiva dovute principalmente all'aumento dei costi, alla scarsità di materiali, ai limiti del sistema produttivo<sup>7</sup>.

Dopo la revisione del PNRR, approvata con decisione del Consiglio dell'UE dell' 8 dicembre 2023, alcune misure sono state de-finanziate totalmente o parzialmente, ovvero sono state sostituite le fonti del finanziamento con fondi statali o di altra fonte europea.

Il decreto-legge 2 marzo 2024 n. 19, recante *"Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)"*, convertito nella legge 29 aprile 2024, n. 56, all'art. 1 ha riconosciuto l'esigenza di recuperare le necessarie risorse finanziarie per coprire il fabbisogno necessario per assicurare continuità attuativa alle misure definanziate dal Piano.

La predetta normativa ha *salvaguardato i progetti con obbligazioni giuridicamente vincolanti*, vale a dire quelli per i quali vi sia stata l'assunzione dell'impegno contabile ai sensi dell'articolo 34, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 oppure nei casi di stipula del contratto.

---

<sup>6</sup> la prima modifica, nel luglio 2023 è stata approvata dal Consiglio UE del 19 settembre 2023, ha riguardato milestones e targets (M&T). La seconda è stata richiesta dal Governo ad agosto 2023 e approvata dal Consiglio della UE l'8 dicembre 2023. La terza modifica, richiesta dal Governo il 4 marzo 2024 è stata approvata dal Consiglio della UE il 14 maggio 2024 (correzione di 55 errori materiali). La quarta modifica è stata richiesta dal Governo il 10 ottobre 2024 e approvata dal Consiglio della UE il 12 novembre 2024

<sup>7</sup> La problematica è diffusamente esaminata nella nota di lavoro 2/2024 – la riforma del codice dei contratti e la rimodulazione del PNRR – Ufficio parlamentare del bilancio dicembre 2024

La norma ha, inoltre, previsto che, dopo l'individuazione degli interventi relativi al PNC oggetto di definanziamento, nell' ipotesi di mancato perfezionamento delle obbligazioni giuridicamente vincolanti, siano rese indisponibili le relative risorse.

Il quadro generale dei definanziamenti e rifinanziamenti è riportato in modo dettagliato nell'art. 1, comma 8 del DL 19/2024: è previsto lo stanziamento delle ingenti risorse nazionali necessarie per la copertura finanziaria dei progetti definanziati ovvero parzialmente fuoriusciti dal PNRR.

Il 29 ottobre 2024, su richiesta del Governo, la Commissione ha assentito alcune ulteriori proposte di modifica al PNRR italiano, rispetto alla revisione più ampia dell'8 dicembre 2023; le stesse sono state poi approvate dal Consiglio europeo il 18 novembre 2024.

Sullo sfondo di tale normativa si riferisce sui progetti che i Revisori del Comune di Brescia hanno indicato come definanziati: n. **4 CUP**, tutti ricompresi nella M2, per un ammontare complessivo di 945.000,00 euro.

Nel riscontro istruttorio tutti i 4 progetti stralciati sono stati ricompresi tra quelli rifinanziati ai sensi dell'art. 1, comma 29 della L. 160/2019 (Finanziaria 2020).

## **2. TEMPI DI RIMBORSO DA PARTE DEI MINISTERI**

Come sopra rilevato, l'art. 1 del D.M. MEF del 6 dicembre 2024 ha previsto la possibilità di anticipazioni fino al 90% e disposto che *"A fronte delle erogazioni effettuate ai sensi del presente decreto, le amministrazioni titolari di misura provvedono, con cadenza mensile, ad aggiornare sul sistema di monitoraggio ReGiS i dati dei trasferimenti disposti in favore dei soggetti attuatori"*.

La verifica al 30 gennaio 2025 non ha consentito di apprezzarne gli effetti che saranno accertati nel prossimo monitoraggio.

Sono stati rendicontati n. 18 progetti:

- n. 5 progetti della Missione 1 hanno ottenuto il rimborso per gli interventi di valore contenuto. Per n. 2 progetti di maggior valore (ca. 1.200.000,00) non risulta ancora completato il pagamento;
- per la Missione 5, riguardanti progetti complessi e rilevanti, sono stati trasmessi n. 10 rendiconti parziali e completati i trasferimenti per i quali sono stati riferiti ritardi nel pagamento dei rimborsi da parte del Ministero titolare, da un minimo di 18 a un massimo di 200 giorni;
- per la Missione 2 sono stati rendicontati 2 progetti, per i quali sono stati riferiti ritardi nel pagamento dei rimborsi da parte del Ministero titolare, rispettivamente di 207 e 237 giorni;
- il progetto finanziato da PNC risulta interamente rendicontato, ma il trasferimento effettuato dal Ministero titolare è avvenuto con oltre 200 giorni di ritardo.

### **3. CRITICITÀ NELL'ATTUAZIONE**

Nel riscontro istruttorio del 16 dicembre 2024 l'Amministrazione ha segnalato le seguenti **criticità**, in gran parte superabili e superate, con l'impegno delle strutture deputate al PNRR:

- difficoltà nell'utilizzo del Sistema ReGiS;
- per un progetto, da realizzare in più ambiti territoriali associati in ambito regionale, difficoltà nell'uniformare procedure;
- continue modifiche delle specifiche tecniche di asseverazione;
- rigidità dei vincoli stabiliti dal LEPS, necessità di programmare tramite il programma operativo annuale (POA) e tempi di attesa per la sua approvazione;
- carenza di indicazioni puntuali nelle procedure di co-progettazione;
- difficoltà nelle modalità di erogazione del servizio di integrazione sociosanitaria e difficoltà di modellizzazione del servizio da erogare.

A queste problematiche se sono aggiunte altre in corso di esecuzione:

- per alcuni interventi si è reso necessario l'aggiornamento prezzi in fase di progettazione definitiva/esecutiva a seguito di prescrizioni da parte di Enti esterni e per esigenze aggiuntive, finalizzate al miglioramento dell'opera e delle sue funzionalità;
- eventi imprevisti (presenza di amianto, rinvenimento di cisterna interrata contenente residui di gasolio, interventi di consolidamento strutturale importante per la preservazione di un bene storico, intonaci pericolanti).

Il Comune con una lunga memoria depositata il 10 marzo 2025 ha evidenziato l'esigenza di rimodulazioni a causa dell'aumento dei prezzi.

\*

#### **1.4 Aumento dei costi**

Tra le criticità rilevate in sede di attuazione del PNRR vi è stato il significativo e progressivo incremento dei prezzi.

Il contesto geopolitico ed economico internazionale ha, da tempo, intensificato tensioni nei prezzi dei beni energetici e determinato spinte inflazionistiche i cui effetti si sono riverberati significativamente sulla dinamica delle spese nei diversi settori produttivi.

Poco tempo dopo l'approvazione del PNRR, nella consapevolezza del costante incremento dei prezzi, il Governo ha introdotto il Fondo per l'avvio delle opere indifferibili - FOI, con il DL 50/2022, convertito con modificazioni dalla L. 91/2022.

Successivamente, per fronteggiare l'aumento dei costi dei costi e favorire l'avvio delle procedure di affidamento dei lavori, nel secondo semestre 2023, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha pubblicato il decreto 11 luglio 2023 per l'assegnazione di ulteriori risorse al fine di consentire l'affidamento dei lavori con prezzi adeguati ai rincari.

Il primo monitoraggio sull'aumento dei prezzi per i progetti finanziati dal PNRR è stato effettuato dalla Banca d'Italia nella relazione del maggio 2023 evidenziando che *"In relazione all'aumento dei prezzi di materie prime e materiali da costruzione, si stima che alla fine del 2022 il costo dei progetti inclusi nel Piano era cresciuto in media di circa il 10 per cento rispetto a quanto inizialmente preventivato."*<sup>8</sup>.

Dati e documenti più dettagliati sono stati elaborati dalla Corte dei Conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, che nella Relazione del novembre 2023 ha affermato che *"...Guardando il dato aggregato, ponderato in base al peso della spesa associata agli interventi, si può stimare che con l'attuale livello dei prezzi l'aumento di prezzo ponderato per la produzione dei beni e servizi nell'ambito del PNRR sia nell'ordine del 10,7 per cento..."*<sup>9</sup>.

La successiva Relazione sul PNRR al Parlamento del maggio 2024 delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti sottolinea come *"..In circa un terzo dei casi, le scelte di rifinanziamento riguardano iniziative di investimento per le quali le modifiche hanno trovato giustificazione nell'aumento dei costi stimati a causa dell'inflazione; in altrettante ipotesi le*

---

<sup>8</sup> Lo stato di attuazione del PNRR in Banca d'Italia, Relazione annuale sul 2022

<sup>9</sup> Corte dei Conti Sezioni Riunite in sede di controllo – novembre 2023 - Relazione sullo stato di attuazione del piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) redatta ai sensi dell'art. 7, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 cfr. n. 34/ SSRCO/REF/2023

*ragioni alla base dei rifinanziamenti sono riscontrabili nell'esigenza di attuare alternative migliori per conseguire il medesimo livello di ambizione originariamente fissato ovvero in cambiamenti nella domanda di mercato..”* (n. 41/ SSRRCO/REF/2024).

Invitata a chiarimenti sul punto, in vista dell'Adunanza pubblica del 12 marzo, l'Amministrazione con riferimento all' incremento dei prezzi ha precisato che:

- **CUP: C89J21012540004 - Bonifica parco di via Livorno – Brescia** - finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU - nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Il progetto esecutivo di bonifica del Parco Livorno è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 168 del 24.5.2022 per un importo complessivo pari a € 5.700.000,00 (IVA inclusa). Il progetto è stato riconosciuto come beneficiario per l'accesso al Fondo per l'avvio di opere indifferibili e, allo stato attuale, i lavori sono in corso. Durante l'esecuzione degli stessi sono emersi diversi imprevisti che hanno comportato la necessità della redazione di due perizie di variante e relativa proroga dei tempi contrattuali il tutto fino al 08/06/2025. Gli incrementi dei costi (quasi 100.000,00 euro) hanno fino ad ora trovato copertura nel quadro economico dell'intervento;
- **CUP C87H21001160004 e C81B22002110001**: per entrambi i CUP, la rimodulazione del costo iniziale programmato si riferisce esclusivamente alle risorse aggiuntive assegnate a valere sul FOI e le risorse attualmente stanziate appaiono sufficienti a garantire la copertura dei costi di ciascun intervento. Gli interventi previsti risultano in esecuzione, con fine lavori stimata per aprile/maggio 2025, salvo imprevisti, e collaudo finale entro ottobre/novembre 2025.

## 4. APPLICAZIONE DELLE NORME CONTABILI

Nel riscontro istruttorio del 16 dicembre 2024 l'Amministrazione ha dichiarato di essersi attenuta alle regole di contabilità pubblica.

Nel dettaglio:

- il Fondo pluriennale vincolato di entrata viene attivato solo qualora la corrispondente spesa sia stata impegnata con esigibilità sulla competenza dell'esercizio successivo a quello di incasso;
- se, a fronte dell'incasso dell'anticipazione, non è stato assunto l'impegno di spesa entro la fine del medesimo esercizio, la somma incassata confluisce nell'avanzo vincolato, riapplicato nell'esercizio successivo;
- se, a fronte dell'incasso dell'anticipazione, è stato assunto l'impegno di spesa per interventi eseguiti nel medesimo esercizio dell'incasso del contributo, la spesa è finanziata con accertamento di competenza, senza attivazione di FPV.

È stato testualmente precisato che “ *Nel sistema applicativo di contabilità utilizzato dall'Ente sono state attivate specifiche schede di investimento, associate in modo biunivoco al corrispondente CUP, ciascuna della quali è identificata a sua volta da un codice alfanumerico. Ogni qualvolta sono registrate prenotazioni di spesa, impegni di spesa, accertamenti di entrata, ordinativi di pagamento e ordinativi di incasso riferiti ad un intervento PNRR, viene contestualmente associato alla transazione contabile il codice alfanumerico della scheda. In tal modo, l'applicativo contabile associa anche il corrispondente CUP. Tale informazione è acquisita anche in sede di esportazione dei tracciati degli ordinativi in SIOPE, consentendo l'alimentazione dei flussi che a loro volta aggiornano la banca dati Regis...* ”.

È stato confermato che ogni capitolo/articolo di spesa è univoco rispetto al CUP degli interventi PNRR (ossia non vi sono capitoli/articoli di spesa sui quali sono impegnati interventi con CUP differenti) e precisato che “*il collegamento è univoco ma non biunivoco, in quanto - in applicazione della vigente normativa in materia di armonizzazione contabile - vi è la necessità di assicurare il collegamento dei capitoli/articoli con il piano dei conti finanziari almeno al IV livello. In altri termini, laddove un intervento implichii spese che devono essere codificate con conti diversi, si è reso necessario attivare capitoli/articoli diversi, benché associati*

*ad uno stesso CUP. Ad esempio, se il quadro economico associato ad un determinato CUP ricomprende sia spese per opere, sia spese per incarichi professionali per la realizzazione di investimenti, sono stati creati due capitoli/articoli, ciascuno agganciato ad un diverso conto finanziario di IV livello, ma entrambi associati ad uno stesso CUP”.*

## **5. SISTEMA DI MONITORAGGIO DEL COMUNE**

Il precedente monitoraggio della Sezione non aveva evidenziato la predisposizione di una *governance* dedicata al PNRR da parte del Comune di Brescia che ha utilizzato il personale e l'ordinaria struttura organizzativa.

Nel riscontro istruttorio del 16 dicembre 2024 è stato riferito che non sono stati apportati correttivi della governance e dei controlli interni.

La Sezione, visti gli esiti dell'istruttoria, che evidenzia una significativa percentuale di progetti conclusi (il 43 per cento) e molti progetti in linea con il cronoprogramma e considerate le difficoltà segnalate, rileva come tale struttura organizzativa abbia assicurato un avanzamento procedurale coerente con le prescritte milestone nazionali ed europee.

Gli uffici provvedono all'aggiornamento della sezione del sito istituzionale dell'Ente dedicata al PNRR, con cadenza trimestrale. Tale sezione risulta aggiornata al 24 dicembre 2024 ma l'accesso risulta difficoltoso.

## 6. VALUTAZIONI CONCLUSIVE

Alla luce dell'attività istruttoria di questa Sezione, sulla base delle informazioni contenute nella Tabella PNRR compilata dai Revisori dell'Ente allegata al Questionario sul bilancio di previsione 2024-2026 (che contiene informazioni circa dati di bilancio al 31 dicembre 2023 e sullo stato di avanzamento dei progetti al 30 giugno 2024) , della piattaforma ReGiS consultata in data 30 gennaio 2025 e dei documenti acquisiti il 10 marzo 2025, si possono formulare le seguenti conclusioni:

- I. il Comune di Brescia risulta **soggetto attuatore** di n. 40 CUP;
- II. le **fonti del finanziamento** sono costituite per 71.204.222,16 euro da fondi PNRR, da fondi FOI pari a 2.889.831,00 euro, da fondi PNC pari a 12.346,40 euro, oltre a finanziamenti statali e propri, per un ammontare complessivo di **105.897.874,99** euro;
- III. **l'avanzamento procedurale** al 30 giugno 2024 evidenzia che 15 progetti si trovano nella fase iniziale, 4 in corso di esecuzione, 10 in fase di collaudo/verifica di conformità. Per un progetto della Missione 2, n. 4 della Missione 5 e n.1 finanziato da PNC la Tabella PNRR non riporta informazioni;
- IV. **l'avanzamento procedurale** su ReGiS aggiornato al 30 gennaio 2025 riporta n. 23 progetti in corso di esecuzione e n. 17 conclusi;
- V. il **cronoprogramma**. Dalle Tabelle dei Revisori al 30 giugno 2024 si ricava che su 40 progetti totali, 18 rispettano puntualmente il cronoprogramma, n. 7 CUP non sono in linea con i tempi previsti, mentre per 15 non è disponibile il dato;
- VI. **l'avanzamento finanziario** dai dati ReGiS al 30 gennaio 2025 evidenzia fondi complessivamente impegnati a disposizione del Comune pari a ca. il 54 per cento per i progetti della Missione 5, una percentuale più contenuta del 39 per cento per quelli della Missione 2 e del 20 per cento per i progetti della Missione 1. I pagamenti effettuati dal Comune in relazione agli impegni assunti nel bilancio denotano per la Missione 1 pagamenti pari agli importi impegnati nel bilancio, percentuali ridotte per le altre, vale a dire il 33 per cento per i progetti della Missione 2 e il 28 per cento per la Missione 5. Alla data del 30 gennaio

- 2025 risultano complessivamente impegnati in bilancio **53.755.172,71** euro (51 per cento del totale dei finanziamenti) e pagamenti per **15.851.663,40** euro;
- VII. Per le **anticipazioni** la Tabella PNRR dei Revisori riguarda 38 dei 40 CUP oggetto di istruttoria (esclusi dall' esame un progetto della Missione 2 e uno finanziato da PNC). Per i progetti ricompresi nelle Missioni 2 e 5 sono state concesse anticipazioni pari a ca. il 10 per cento del totale del PNRR. Nessuna anticipazione è stata corrisposta per la Missione 1, trattandosi di finanziamenti erogati tempestivamente tramite voucher;
- VIII. dopo la revisione del PNRR nel Comune di Brescia sono stati totalmente **definanziati 4 CUP**, ricompresi nella Missione 2 dell'ammontare complessivo di 945.000,00. Tutti i progetti stralciati sono stati rifinanziati con risorse statali;
- IX. l'Ente ha dichiarato di aver **rendicontato** n. 18 progetti. Per n. 5 progetti della Missione 1 è stato effettuato il rimborso mentre per n. 2 progetti di maggior valore (ca. 1.200.000,00) non risulta ancora completato il pagamento; per la Missione 2 sono stati rendicontati 2 progetti, i cui rimborsi sono stati effettuati con significativo ritardo. Per la Missione 5, riguardante progetti complessi e rilevanti, sono stati trasmessi n. 10 rendiconti ed erogati i trasferimenti nella misura richiesta, ma con ritardi compresi tra 18 e 200 giorni. Infine, il progetto finanziato da PNC risulta interamente rendicontato, ma rimborsato con oltre 200 giorni di ritardo;
- X. l'Ente ha rilevato molteplici **criticità**, in gran parte superate (tra queste la difficoltà di uniformare le procedure per interventi in ambiti territoriali associati, modifiche delle specifiche tecniche di asseverazione; carenza di indicazioni puntuali nelle procedure di co progettazione; difficoltà nelle modalità di erogazione del servizio di integrazione sociosanitaria e difficoltà di modellizzazione del servizio da erogare). Sono state riscontrate criticità anche in corso di esecuzione con necessarie rimodulazioni per incremento dei costi di progettazione e aumenti dei costi dei materiali per i quali il Comune, nell' estesa memoria istruttoria depositata il 10 marzo 2025, ha dichiarato di aver trovato adeguata copertura nel quadro economico degli interventi;

- XI. l'Ente ha dichiarato di attenersi alle **norme contabili** per il FPV, la registrazione dei capitoli e la tracciabilità dei finanziamenti e di non aver apportato modifiche rispetto al sistema dei controlli interni;
- XII. non risultano modifiche alla *governance del PNRR* e **risulta aggiornata** la sezione dedicata al PNRR in “**Amministrazione trasparente**”. La Sezione, visti gli esiti dell’istruttoria, che evidenzia una significativa percentuale di progetti conclusi (il 43 per cento) e molti progetti in linea con il cronoprogramma e considerate le difficoltà segnalate, rileva come tale struttura organizzativa abbia assicurato un avanzamento procedurale coerente con le prescritte milestone nazionali ed europee.

*Tabella 8 - Elenco dei CUP dei progetti del PNRR e PNC del Comune di Brescia*

N.	MISSIONE	CUP	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	CONCLUSO/IN CORSO (da ReGiS al 30 gennaio 2025)
1	M1	C51F22005090006	PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI (PDND)*TERRITORIO NAZIONALE*SERVIZI IMPLEMENTAZIONI API PER INTERFASSIAMENTO CON PIATTAFORMA DIGITALE NAZIONALE DATI	Concluso	Dato Mancante	Concluso
2	M1	C81C22000100006	MIGRAZIONE AL CLOUD DEI SERVIZI DIGITALI DELL'AMMINISTRAZIONE*TERRITORIO COMUNALE*N. 21 SERVIZI DA MIGRARE	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Dato Mancante	In Corso
3	M1	C81F22000020006	PIATTAFORMA PAGOPA*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Concluso	Dato Mancante	Concluso
4	M1	C81F22000170006	ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE*TERRITORIO NAZIONALE*INTEGRAZIONE DI CIE	Concluso	Dato Mancante	Concluso
5	M1	C81F22000180006	APPLICAZIONE APP IO*TERRITORIO NAZIONALE*ATTIVAZIONE SERVIZI	Concluso	Dato Mancante	Concluso
6	M1	C81F22000300006	MIGLIORAMENTO DELL'ESPERIENZA D'USO DEL SITO E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO - CITIZEN EXPERIENCE*VIA A. LAMARMORA 230*SITO COMUNALE E SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO	Esecuzione	Dato Mancante	In Corso
7	M1	C81F22003140006	PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI (PND)*TERRITORIO COMUNALE*010101P - 010501N	Concluso	Dato Mancante	Concluso
8	M2	B80J22000030007	RINNOVO DEL PARCO AUTOBUS REGIONALE PER IL TRASPORTO PUBBLICO CON VEICOLI A COMBUSTIBILI PULITI	Stipula contratto	Termini NON rispettati	In Corso
9	M2	C81B22000360006	PRIMARIA ARICI - PLESSO VALDADIGE*VIA BOCCACCI, 2*DEMOLIZIONE E RICOSTRUZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO PUBBLICO ADIBITO AD USO SCOLASTICO	In Avvio	Termini rispettati	In Corso
10	M2	C81B22002110001	CICLOVIA URBANA*TERRITORIO COMUNALE*REALIZZAZIONE DI CICLOVIA URBANA NELL'AMBITO DEL RAFFORZAMENTO DELLA MOBILITÀ CICLISTICA - MISURA M2C2 PNRR	Stipula contratto	Termini NON rispettati	In Corso
11	M2	C81E22000300001	MTE11A_0000478 - RACCOLTA INTELLIGENTE	N.D.	N.D.	In Corso
12	M2	C87H20002420001	PROGETTO CICLAGILI NELL'AMBITO DEL DECRETO MIT 12.8.2020 - CICLOVIE URBANE - INTERVENTI DI SEGNALETICA STARDALE E ORIZZOANTALI E PICCOLI LAVORI STRADALI PER LA REALIZZAZIONE DI CORSEI CICLABILI	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini rispettati	Concluso
13	M5	C83D21002610009	RECUPERO DEL FABBRICATO DENOMINATO "EX ARICI SEGA NELLA LOCALITA' CASE A SAN POLO" VIA LUCIO FIORENTINI*RIQUALIFICAZIONE FUNZIONALE DEL COMPLESSO EDILIZIO CON RECUPERO E RISTRUTTURAZIONE DELLE DIVERSE PORZIONI DELL'EDIFICIO PER DAR CORSO	Stipula contratto	Termini rispettati	In Corso
14	M5	C84H22000100007	1.1.2-AUTONOMIA DEGLI ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI*AMBITO TERRITORIALE SOCIALE 1 BRESCIA*RIQUALIFICAZIONE DEGLI SPAZI ABITATIVI E DOTAZIONE STRUMENTALE TECNOLOGICA ATTA A	N.D.	Dato Mancante	In Corso

N.	MISSIONE	CUP	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	CONCLUSO/IN CORSO (da ReGiS al 30 gennaio 2025)
			GARANTIRE L'AUTONOMIA DELL'ANZIANO E IL COLLEGAMENTO ALLA RETE DEI SERVIZI			
15	M5	C84H22000110007	1.1.4- RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI E PREVENZIONE DEL FENOMENO DEL BURN OUT TRA GLI OPERATORI SOCIALI*AMBITO TERRITORIALE SOCIALE 1 BRESCIA*PERCORSI DI SUPERVISIONE NELL'AZIONE PROFESSIONALE SVOLTA DAGLI OPERATORI SOCIALI	Stipula contratto	Termini rispettati	In Corso
16	M5	C84H22000120007	1.3.1-HOUSING TEMPORANEO*AMBITO TERRITORIALE SOCIALE 1 BRESCIA*CREARE UN SISTEMA DI ACCOGLIENZA PER LE PERSONE E I NUCLEI IN CONDIZIONI DI ELEVATA MARGINALITÀ SOCIALE PER LE QUALI SI ATTIVA UN PERCORSO DI AUTONOMIA ATTRAVERSO UN PROGETTO PERSONALIZZATO	Aggiudicazione	Dato Mancante	In Corso
17	M5	C84H22000130007	INVESTIMENTO 1.2 PERCORSI DI AUTONOMIA PER PERSONE CON DISABILITÀ*AMBITO TERRITORIALE SOCIALE 1 BRESCIA*DEFINIZIONE E ATTIVAZIONE DEL PROGETTO INDIVIDUALIZZATO ABITAZIONE: ADATTAMENTO DEGLI SPAZI, DOMOTICA E ASSISTENZA A DISTANZA LAVORO: SVILUPPO	N.D.	Termini rispettati	In Corso
18	M5	C84H22000140007	1.3.2-STAZIONI DI POSTA*AMBITO TERRITORIALE SOCIALE 1 BRESCIA*REALIZZAZIONE DI DUE CENTRI SERVIZI (STAZIONI DI POSTA) PER IL CONTRASTO ALLA POVERTÀ: IL PRIMO IN VIA ODORICI E IL SECONDO IN VIA INDUSTRIALE A BRESCIA	Stipula contratto	Dato Mancante	In Corso
19	M5	C84H22000280007	1.1.3 RAFFORZAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE LA DIMISSIONE ANTICIPATA ASSISTITA E PREVENIRE L'OSPEDALIZZAZIONE*AMBITO TERRITORIALE SOCIALE 1 BRESCIA*SERVIZI INTEGRATI PER ANZIANI DIMESSI DALLE STRUTTURE OSPEDALIERE PER	N.D.	Dato Mancante	In Corso
20	M5	C85B22000120005	CENTRO DI PREPARAZIONE OLIMPICO PER LA GINNASTICA ARTISTICA FEMMINILE.*VIA MALGA BELA*L'INTERVENTO CONSISTE NELLA REALIZZAZIONE DI UNA PALESTRA PER ALLENAMENTI, DOTATA DELLE PIÙ MODERNE ATTREZZATURE, OLTRE CHE DA UNA FORESTERIA	In avvio	Termini rispettati	In Corso
21	M5	C85B22000130005	IMPIANTO INDOOR DESTINATO A PIÙ DISCIPLINE SPORTIVE.* CORSO LUIGI BAZOLI*L'INTERVENTO CONSISTE NELLA REALIZZAZIONE DI UN IMPIANTO INDOOR PER LA PRATICA DI PIÙ DISCIPLINE SPORTIVE (ATLETICA LEGGERA, ARTI MARZIALI, ARRAMPICATA).	In avvio	Termini rispettati	In Corso
22	M5	C85F21000300004	CONSOLIDAMENTO STATICO E RESTAURO DELLE MURA STORICHE DELLA CITTA' - ANNO 2022 - MURA STORICHE E MURA DEL CASTELLO DI BRESCIA*VIA DEL CASTELLO*CONTINUAZIONE DELLA PULIZIA, CONSOLIDAMENTO E RESTAURO DELLE MURA VENETE E DEL CASTELLO DI BRESCIA	Esecuzione	Termini NON rispettati	Concluso
23	M5	C85F21000310004	PALAZZINA HAYNAU - CASTELLO DI BRESCIA*VIA DEL CASTELLO*RIFACIMENTO COPERTURA DELLA PALAZZINA HAYNAU, FACENTE PARTE DEL COMPLESSO MONUMENTALE DEL CASTELLO DI BRESCIA, NELL'AMBITO DEL PROGRAMMA DI RIQUALIFICAZIONE VALORIZZAZIONE E RESTAURO DELLA FORTEZZA	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini rispettati	Concluso

Corte dei conti | Sezione regionale di controllo per la Lombardia  
Attuazione del PNRR del Comune di Brescia, controllo sulla gestione

N.	MISSIONE	CUP	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	CONCLUSO/IN CORSO (da ReGiS al 30 gennaio 2025)
24	M5	C85F21000320004	COMPLESSO DI S. GIULIA - MUSEO DELLA CITTA' - SITO UNESCO*VIA MUSEI*RIFACIMENTO COPERTURE DI UNA PARTE DEGLI EDIFICI DEL COMPLESSO MUSEALE DI S. GIULIA, MUSEO DELLA CITTA' E SITO UNESCO. E' NECESSARIO IL RIFACIMENTO DI ALCUNE COPERTURE PER PRESERVARE	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini rispettati	Concluso
25	M5	C85F21000330004	PALAZZO AVOGADRO IN CORSETTO S. AGATA - EDIFICIO COMUNALE DI PREGIO*CORSETTO S. AGATA*INTERVENTO DI MESSA IN SICUREZZA DELL'EDIFICIO STORICO, SITUATO NELLE IMMEDIATE VICINANZE DI PALAZZO LOGGIA SEDE ISTITUZIONALE DEL COMUNE, CON RIFACIMENTO COPERTURE	Aggiudicazione	Termini NON rispettati	Concluso
26	M5	C85G24000000006	CUP 1 - ID 549 COMUNE DI BRESCIA	N.D.	N.D.	In Corso
27	M5	C86J21000000004	CONSOLIDAMENTO STATICO E RESTAURO DELLE MURA STORICHE DELLA CITTA' DI BRESCIA - 2021*MURA STORICHE CASTELLO DI BRESCIA*CONSOLIDAMENTO RISANAMENTO E RESTAURO CONSERVATIVO MURA STORICHE	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini rispettati	Concluso
28	M5	C86J21000010004	PALAZZO LOGGIA*PIAZZA LOGGIA, 1*INTERVENTI VARI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA CONSOLIDAMENTO E RESTAURO CONSERVATIVO PALAZZO LOGGIA	In avvio	Dato Mancante	In Corso
29	M5	C87H21001120004	RETE CICLABILE VIA LAMARMORA E ALTRE*VARIE VIE*INTERVENTI PER LA MOBILITA' SOSTENIBILE - RETE CICLABILE	Stipula contratto	Termini rispettati	In Corso
30	M5	C87H21001160004	PISTE CICLABILI*VARIE VIE*INTREVENTI RELATIVI ALLE PISTE CICLABILI ANNO 2022	Stipula contratto	Termini rispettati	In Corso
31	M5	C87H21001200004	PISTE CICLABILI*VARIE VIE*INTERVENTI RELATIVI ALLE PISTE CICLABILI ANNO 2023	Stipula contratto	Termini rispettati	In Corso
32	M5	C87H21001600005	CIMITERO VANTINIANO*VIA MILANO*RESTAURO E RISANAMENTO CONSERVATIVO ANGOLO SUD-EST FINALIZZATO AL MIGLIORAMENTO DEL DECORO DEL CIMITERO MONUMENTALE DI BRESCIA	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini NON rispettati	Concluso
33	M5	C87H21001740004	PALAZZO MARTINENGO (EX SEDE DELLA CORTE D'APPELLO)*VIA SAN MARTINO DELLA BATTAGLIA, 18*COMPLETAMENTO DELLA SALA DEL CAMINO DI PALAZZO MARTINENGO (EX SEDE DELLA CORTE D'APPELLO) CON RIQUALIFICAZIONE DEGLI SPAZI ADIBITI A MANIFESTAZIONI/EVENTI SOCIALI	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini rispettati	Concluso
34	M5	C87H21001750004	PALAZZO MARTINENGO (EX CORTE D'APPELLO)*VIA SAN MARTINO DELLA BATTAGLIA, 18*RIQUALIFICAZIONE VARI LOCALI PIANO TERRA E PORZIONE DI COPERTURA DI PALAZZO MARTINENGO (EX SEDE DELLA CORTE D'APPELLO) AI FINI DEL RIUSO E RIFUNZIONALIZZAZIONE	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini NON rispettati	Concluso
35	M5	C87H21001760004	CENTRO CIVICO CASAZZA E SPAZI PERTINENZIALI*VIA CASAZZA, 46*RIQUALIFICAZIONE CENTRO CIVICO CASAZZA E RELATIVI SPAZI APERTI PER SERVIZI ASSISTENZIALI E SANITARI ED INIZIATIVE SOCIO-CULTURALI	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini rispettati	Concluso

N.	MISSIONE	CUP	DENOMINAZIONE PROGETTO	FASE PROCEDURALE (elaborazione CdC da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	Cronoprogramma rispettato (da Tabella PNRR al 30 giugno 2024)	CONCLUSO/IN CORSO (da ReGiS al 30 gennaio 2025)
36	M5	C87H21001770004	EX BIBLIOTECA SCUOLA CRISPI*VIA GEROLAMO LAMBERTI, 4*RECUPERO CONSERVATIVO E FUNZIONALE EX BIBLIOTECA SCUOLA CRISPI ORA DISMESSA PER NUOVA DESTINAZIONE A SALA CIVICA	Collaudo/Certificato di regolare esecuzione	Termini NON rispettati	Concluso
37	M5	C89J21012540004	BONIFICA PARCO LIVORNO*VIA LIVORNO*BONIFICA AMBIENTALE	Stipula contratto	Termini rispettati	In Corso
38	M5	C89J21012550004	BONIFICA PARCO FURA NORD*VIA FURA*BONIFICA AMBIENTALE	Esecuzione	Termini rispettati	In Corso
39	M5	C89J21012560004	PARCO FURA SUD*VIA FURA*BONIFICA AMBIENTALE	Esecuzione	Termini rispettati	In Corso
40	PNC	C81F23001400001	ANPR017029BRESCIA	N.D.	N.D.	Concluso

Fonte: Elaborazioni Cdc sulla base della tabella PNRR

