



COMUNE DI BRESCIA

CONSIGLIO COMUNALE

Delib. n. 30

Data 28/04/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO DEL VERDE E DELLA BIODIVERSITÀ.

Adunanza del 28/04/2025

Seduta pubblica di prima convocazione.

Per la trattazione dell'oggetto di cui sopra si hanno le seguenti presenze:

CASTELLETTI LAURA	Si	LABARAN RAISA	Si
ANDREOLI CARLO	Si	MAGGI MICHELE	Si
ASHKAR IYAS	--	MARGAROLI MATTIA	Si
BATTAGLIOLA MASSIMILIANO	Si	MEHMOOD ARSHAD	Si
BENZONI FABRIZIO	Si	NARDO BEATRICE	Si
BIASUTTI MIRCO	Si	OMODEI ROBERTO	Si
CAMMARATA ROBERTO	Si	PATITUCCI FRANCESCO	Si
CAPRA FABIO	Si	POMARICI LUCA	--
CATALANO FRANCESCO	Si	POSIO GIOVANNI	--
CURCIO ANDREA	Si	ROLFI FABIO	Si
DEL CIELLO DANIELA	Si	ROSSINI ROBERTO	Si
FERRARI MARIANGELA	Si	SAI FEDERICO	Si
FONTANA PAOLO	--	SCAGLIA DILETTA	Si
FORNASARI MARIACHIARA	Si	TACCONI MASSIMO	Si
GASTALDI VALENTINA	--	TOMASINI FRANCESCO	Si
GHETTI PIETRO	Si	VIVIANI GIOVANNI	Si
GIUFFREDI LAURA	Si		

Sono presenti anche gli Assessori:

MANZONI FEDERICO	Si	GARZA MARCO	Si
BIANCHI CAMILLA	Si	MUCHETTI VALTER	Si
CANTONI ALESSANDRO	Si	POLI ANDREA	Si
FENAROLI MARCO	Si	TIBONI MICHELA	Si
FRATTINI ANNA	Si		

Presiede il Consigliere Roberto Rossini

Partecipa il Segretario Generale Barilla dott.ssa Carmelina

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO DEL VERDE E DELLA BIODIVERSITÀ.

La Giunta comunale propone al Consiglio l'adozione della sotto riportata deliberazione.

Il Consiglio Comunale

Premesso:

- che il Comune di Brescia ha avviato la redazione del Piano del Verde e della Biodiversità (di seguito Piano) secondo gli indirizzi previsti dalla Legge n. 10/2013, dalle Linee guida per la gestione del verde urbano e prime indicazioni per una pianificazione sostenibile e dalla Strategia nazionale del verde urbano (predisposte dal Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare - Comitato per lo sviluppo del Verde pubblico);
- che la redazione del Piano è stata finanziata dal Ministero della Transizione ecologica a mezzo del "Programma sperimentale di interventi per l'adattamento ai cambiamenti climatici in ambito urbano", istituito con Decreto Direttoriale 117 del 15.4.2021, con ammissione a finanziamento in data 31.12.2021;
- che la redazione del Piano, è stata affidata dal Comune a più soggetti, tutti facenti parte di un gruppo di lavoro appositamente costituito con il coordinato del Settore Verde urbano e territoriale di questo Ente e, nel dettaglio, Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste (ERSAF), ETIFOR srl e Studio Gibelli Gioia;

Considerato:

- che il Piano rappresenta un nuovo strumento di natura volontaria, che si colloca quale Piano "trasversale" rispetto alla pianificazione comunale e che si pone tra gli obiettivi quelli del miglioramento dell'ambiente e della qualità della vita dei cittadini e dell'incremento della biodiversità urbana;
- che tali obiettivi possono essere raggiunti a seguito di una approfondita analisi della situazione attuale, per poi definire strategie per la diffusione di infrastrutture verdi su tutto il territorio comunale, anche per contrastare le vulnerabilità climatiche, potenziando e implementando le reti ecologiche e di interconnessione con le aree protette periurbane, incrementando i servizi ecosistemici e individuando strategie per rafforzare la biodiversità urbana;

Preso atto che, con deliberazione n. 256 del 26.6.2024, la Giunta Comunale ha dato formale avvio:

- al procedimento di approvazione del Piano del Verde e della Biodiversità;
- al procedimento di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., della L.R. n. 12/2005 e ss.mm.ii., della D.C.R. Lombardia n. 8/351 del 13.3.2007 e D.G.R. 27.12.2007 n. 8/6420, D.G.R. 30.12.2009 n. 8/10971, D.G.R. 10.11.2010 n. 9/761 e D.G.R. 25.7.2012 n. 9/3836, coinvolgendo di conseguenza gli Enti a diverso titolo competenti e i portatori di interesse;

Dato atto:

- che con determinazione dirigenziale n. 2240 del 17.9.2024 è stato approvato il percorso metodologico procedurale da adottare nella procedura di verifica di assoggettabilità a VAS relativamente al Piano del Verde e della Biodiversità, tra l'altro individuando gli enti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati e i singoli settori del pubblico interessati dall'iter decisionale;
- che a decorrere dal 18.10.2024, e per 30 giorni consecutivi, ai sensi del punto 5.5 dell'allegato 1 alla D.G.R. n. 9/761 del 10.11.2010, si è messo a disposizione di chiunque ne avesse interesse, degli Enti preposti in materia ambientale e dei soggetti territorialmente competenti, il Rapporto Preliminare di assoggettabilità a VAS e la proposta di Piano del Verde e della Biodiversità, pubblicato sul sito del Comune e sul portale Sivas di Regione Lombardia;
- che tuttavia, a seguito di problemi informatici relativi alla visibilità sul sito SIVAS del Rapporto Preliminare, si è reso necessario posticipare il termine di scadenza di presentazione delle osservazioni fissando un nuovo termine alla data del 28.11.2024;
- che la Conferenza di verifica si è svolta in videoconferenza in data 13 novembre 2024;

Considerato che a seguito delle osservazioni pervenute da parte di Enti e Associazioni e delle relative valutazioni, l'Autorità Competente, d'intesa con l'Autorità procedente, ha redatto, in data 31.1.2025 - P.G. n.38865, il *"Provvedimento di verifica di assoggettabilità alla VAS del Piano del Verde e della Biodiversità"* con allegata *"Relazione Propedeutica all'Espressione del Provvedimento di Verifica"*, che esclude l'assoggettabilità alla VAS del Piano, documentazione pubblicata sul sito internet istituzionale e sul portale Sivas di Regione Lombardia in data 5.2.2025;

Considerato altresì:

- che sulla base delle osservazioni e dei rilievi pervenuti durante il percorso di verifica ed esclusione dalla VAS, sopra richiamato, il Piano è stato integrato e modificato in alcune sue parti, come precisato nella *"Relazione Propedeutica all'Espressione del Provvedimento di Verifica"*;
- che il Piano così integrato e assemblato da ERSAF nella sua versione definitiva è stato protocollato in data 5.2.2025 PG n. 44201 e con successivi PG n. 46726, n. 46738, n. 46746, n. 46753, n. 46779 e n. 46791 in data 7.2.2025;

Visto il Piano del Verde e della Biodiversità, costituito dalla documentazione e dagli elaborati di seguito indicati, tutti allegati al presente atto quali parti integranti e sostanziali, e ritenuto lo stesso meritevole di approvazione:

- RELAZIONE

- CARTOGRAFIA:

- 1) TAV.1 A0 - Infrastruttura verde e blu (IVB) di Stato;

- 2) Mappe delle Vulnerabilità:

- TAV.2.1 A0 - Funzionalità degli spazi aperti;

- TAV.2.2 A0 - Impermeabilizzazione;

- 3) Mappe dei Servizi Ecosistemici (SE):

- 3.1.1. SE di stoccaggio del carbonio atmosferico (valore biofisico);

- 3.1.2. SE di stoccaggio del carbonio atmosferico (valore economico);

- 3.2.1 SE di produzione di ossigeno (valore biofisico);

- 3.2.2 SE di produzione di ossigeno (valore economico);

- 3.3.1 SE di rimozione degli inquinanti atmosferici (PM10) (valore biofisico);

- 3.3.2 SE di rimozione degli inquinanti atmosferici (PM10) (valore economico);

- 3.4.1 SE di regolazione della temperatura (valore biofisico);

- 3.4.2 SE di regolazione della temperatura (valore economico);

- 3.5.1 SE di protezione idrogeologica (valore biofisico);

- 3.5.2 SE di protezione idrogeologica (valore economico);

- 3.6.1 SE di qualità dell'habitat (valore biofisico)

- 3.6.2 SE di qualità dell'habitat (valore economico);

- 3.7.1 SE di valore ricreativo e sociale (valore biofisico e valore economico);

- 3.7.2 SE di valore ricreativo e sociale (valore economico);

- 3.8 Valore economico totale dei SE valutati;

- 4) TAV.4 A0 Scenario: Infrastruttura Verde e Blu di progetto

- ALLEGATI ALLA RELAZIONE

- All. 1 - Analisi del contesto

All. 2 - Procedimento e dati per la costruzione della Mappa di Base

All. 3 - Procedimento e dati per la costruzione delle UPA e delle Sub UPA

All. 4A - Indicatori per la stima delle vulnerabilità: descrizioni, dati, applicazione e mappe

All. 4B - Indicatori per la stima delle vulnerabilità: dati e mappe

All. 5 - Vulnerabilità e Servizi Ecosistemici nelle Sub UPA

- 100 SPECIE VEGETALI PER L'AMBIENTE URBANO
- I 14 PARCHI DI INTERESSE URBANO
- SERVIZI ECOSISTEMICI
- Abaco delle Nature Based Solutions (NBS)
- QUADERNI DEGLI AMBITI DI PROGETTO
- PROGETTI SPECIALI:
 - A. AREE AGRICOLE "SIN CAFFARO"
 - B. FIUME MELLA
 - C. PARCO DEL CASTELLO DI BRESCIA
- I 16 PERCORSI DI TREKKING URBANI TRA PARCHI E GIARDINI COMUNALI

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 12.2.2025 dal Responsabile del Settore Verde urbano e territoriale e dato atto che il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Dato atto che il presente provvedimento e i suoi allegati saranno pubblicati ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii. sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione Trasparente;

Dato atto che la commissione consiliare "ecologia, ambiente, protezione civile" ha espresso in data 14.4.2025 parere favorevole in merito al presente provvedimento;

d e l i b e r a

a) di approvare il "Piano del Verde e della Biodiversità" costituito dalla documentazione e dagli elaborati di seguito indicati, così come allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale:

• RELAZIONE

• CARTOGRAFIA:

1) TAV.1 A0 - Infrastruttura verde e blu (IVB) di Stato;

2) Mappe delle Vulnerabilità:

TAV.2.1 A0 - Funzionalità degli spazi aperti;

TAV.2.2 A0 - Impermeabilizzazione;

3) Mappe dei Servizi Ecosistemici (SE):

- 3.1.1. SE di stoccaggio del carbonio atmosferico (valore biofisico);
- 3.1.2. SE di stoccaggio del carbonio atmosferico (valore economico);
- 3.2.1 SE di produzione di ossigeno (valore biofisico);
- 3.2.2 SE di produzione di ossigeno (valore economico);
- 3.3.1 SE di rimozione degli inquinanti atmosferici (PM10) (valore biofisico);
- 3.3.2 SE di rimozione degli inquinanti atmosferici (PM10) (valore economico);
- 3.4.1 SE di regolazione della temperatura (valore biofisico);
- 3.4.2 SE di regolazione della temperatura (valore economico);
- 3.5.1 SE di protezione idrogeologica (valore biofisico);
- 3.5.2 SE di protezione idrogeologica (valore economico);
- 3.6.1 SE di qualità dell'habitat (valore biofisico)
- 3.6.2 SE di qualità dell'habitat (valore economico);
- 3.7.1 SE di valore ricreativo e sociale (valore biofisico e valore economico);
- 3.7.2 SE di valore ricreativo e sociale (valore economico);
- 3.8 Valore economico totale dei SE valutati;

4) TAV.4 A0 Scenario: Infrastruttura Verde e Blu di progetto

●ALLEGATI ALLA RELAZIONE

All. 1 - Analisi del contesto

All. 2 - Procedimento e dati per la costruzione della Mappa di Base

All. 3 - Procedimento e dati per la costruzione delle UPA e delle Sub UPA

All. 4A - Indicatori per la stima delle vulnerabilità: descrizioni, dati, applicazione e mappe

All. 4B - Indicatori per la stima delle vulnerabilità: dati e mappe

All. 5 - Vulnerabilità e Servizi Ecosistemici nelle Sub UPA

- 100 SPECIE VEGETALI PER L'AMBIENTE URBANO
- I 14 PARCHI DI INTERESSE URBANO
- SERVIZI ECOSISTEMICI
- Abaco delle Nature Based Solutions (NBS)
- QUADERNI DEGLI AMBITI DI PROGETTO
- PROGETTI SPECIALI:
 - A. AREE AGRICOLE "SIN CAFFARO"
 - B. FIUME MELLA

C. PARCO DEL CASTELLO DI BRESCIA

- I 16 PERCORSI DI TREKKING URBANI TRA PARCHI E GIARDINI COMUNALI

- b) di dare atto che il presente provvedimento e i suoi allegati saranno pubblicati sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione Trasparente;
- c) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. per un più celere prosieguo degli atti conseguenti.

La discussione è riportata nella seconda parte del verbale al n. 30.

Apertasi la discussione, dopo una presentazione del provvedimento da parte dell'assessora Bianchi, si hanno gli interventi dei consiglieri Maggi, Giuffredi, Ferrari, Cammarata, Viviani, Capra, Andreoli, del Vicesindaco Manzoni, della Sindaca Castelletti e la replica finale dell'assessora Bianchi.

Si hanno, quindi, le dichiarazioni di voto sulla deliberazione da parte dei consiglieri Catalano, Tacconi, Tomasini, Battagliola, Margaroli, Omodei.

Indi il Presidente del Consiglio mette in votazione, con il sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di cui sopra, che viene approvata con il seguente esito:

Presenti alla votazione	n.27
Voti favorevoli	n.17
Astenuti	n.10 (Andreoli, Battagliola, Ferrari, Fornasari, Maggi, Margaroli, Rolfi, Sai, Tacconi, Viviani)

Si dà atto che non ha preso parte alla votazione, perché temporaneamente assente dall'aula, il consigliere Mehmood.

Pertanto il Presidente proclama il risultato della votazione ed il Consiglio comunale

d e l i b e r a

- a) di approvare il "Piano del Verde e della Biodiversità" costituito dalla documentazione e dagli elaborati di seguito indicati, così come allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale:
- RELAZIONE

•CARTOGRAFIA:

- 1) TAV.1 A0 - Infrastruttura verde e blu (IVB) di Stato;
- 2) Mappe delle Vulnerabilità:
TAV.2.1 A0 - Funzionalità degli spazi aperti;
TAV.2.2 A0 - Impermeabilizzazione;
- 3) Mappe dei Servizi Ecosistemici (SE):
 - 3.1.1. SE di stoccaggio del carbonio atmosferico (valore biofisico);
 - 3.1.2. SE di stoccaggio del carbonio atmosferico (valore economico);
 - 3.2.1 SE di produzione di ossigeno (valore biofisico);
 - 3.2.2 SE di produzione di ossigeno (valore economico);
 - 3.3.1 SE di rimozione degli inquinanti atmosferici (PM10) (valore biofisico);
 - 3.3.2 SE di rimozione degli inquinanti atmosferici (PM10) (valore economico);
 - 3.4.1 SE di regolazione della temperatura (valore biofisico);
 - 3.4.2 SE di regolazione della temperatura (valore economico);
 - 3.5.1 SE di protezione idrogeologica (valore biofisico);
 - 3.5.2 SE di protezione idrogeologica (valore economico);
 - 3.6.1 SE di qualità dell'habitat (valore biofisico)
 - 3.6.2 SE di qualità dell'habitat (valore economico);
 - 3.7.1 SE di valore ricreativo e sociale (valore biofisico e valore economico);
 - 3.7.2 SE di valore ricreativo e sociale (valore economico);
 - 3.8 Valore economico totale dei SE valutati;
- 4) TAV.4 A0 Scenario: Infrastruttura Verde e Blu di progetto

•ALLEGATI ALLA RELAZIONE

- All. 1 - Analisi del contesto
- All. 2 - Procedimento e dati per la costruzione della Mappa di Base
- All. 3 - Procedimento e dati per la costruzione delle UPA e delle Sub UPA
- All. 4A - Indicatori per la stima delle vulnerabilità: descrizioni, dati, applicazione e mappe
- All. 4B - Indicatori per la stima delle vulnerabilità: dati e mappe
- All. 5 - Vulnerabilità e Servizi Ecosistemici nelle Sub UPA

- 100 SPECIE VEGETALI PER L'AMBIENTE URBANO
- I 14 PARCHI DI INTERESSE URBANO
- SERVIZI ECOSISTEMICI

- Abaco delle Nature Based Solutions (NBS)
- QUADERNI DEGLI AMBITI DI PROGETTO
- PROGETTI SPECIALI:
 - A. AREE AGRICOLE "SIN CAFFARO"
 - B. FIUME MELLA
 - C. PARCO DEL CASTELLO DI BRESCIA
- I 16 PERCORSI DI TREKKING URBANI TRA PARCHI E GIARDINI COMUNALI

b) di dare atto che il presente provvedimento e i suoi allegati saranno pubblicati sul sito web del Comune - Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Presidente del Consiglio mette poi in votazione, con il sistema di rilevazione elettronica palese, la proposta di dichiarare il provvedimento di cui sopra immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Il Consiglio approva con 17 voti favorevoli e 9 astenuti (Andreoli, Battagliola, Ferrari, Fornasari, Maggi, Rolfi, Sai, Tacconi, Viviani). Si dà atto:

- che, pur presente in aula, non ha preso parte alla votazione il consigliere Margaroli;
- che non ha preso parte alla votazione, perché temporaneamente assente dall'aula, il consigliere Mehmood.

Indi il Presidente del Consiglio ne proclama l'esito.

* * * * *

Il Presidente del Consiglio mette quindi in votazione le raccomandazioni sotto riportate presentate dai consiglieri Margaroli, Battagliola, Fontana, Tacconi, Rolfi, Andreoli, Ferrari, Posio, Fornasari, Maggi, Viviani.

"Raccomandazione 1

già quest'anno si inizi ad elaborare un regolamento per la gestione del verde pubblico in città, il quale contribuirebbe alla sicurezza dei cittadini, al miglioramento della qualità della vita e una particolare attenzione alle future sfide ambientali;"

Detta raccomandazione, messa in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese, viene accolta con 26 voti favorevoli e 1 astenuto (Patitucci). Si dà atto che non ha preso parte alla votazione, perché temporaneamente assente dall'aula, il consigliere Mehmood.

"Raccomandazione 2"

Al fine di realizzare gli obiettivi di Piano inerenti la valorizzazione dell'attività agricola di cintura della città, relativamente a:

- Aumento della multifunzionalità agricola e dello spettro dei servizi ecosistemici erogabili;*
- Mitigare le interferenze;*
- Completare la rete di mobilità dolce;*
- Rafforzare identità locale e relazioni con il tessuto sociale.*

Si raccomanda l'istituzione di una consulta agricola cittadina con l'intento di coinvolgere produttori ed organizzazioni agricole, costruire percorsi di valorizzazione del cibo prodotto a livello cittadino e rafforzare una chiara identità di agricoltura urbana sulla scorta degli esempi affermati in altre città italiane ed europee".

Detta raccomandazione, messa in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese, viene respinta con 10 voti favorevoli (Andreoli, Battagliola, Ferrari, Fornasari, Maggi, Margaroli, Rolfi, Sai, Tacconi, Viviani), 15 voti contrari e 2 astenuti (Labaran, Patitucci). Si dà atto che non ha preso parte alla votazione, perché temporaneamente assente dall'aula, il consigliere Mehmood.

"Raccomandazione 3"

Al fine di tutelare le aree agricole ed il sistema microclimatico locale contenendo fenomeni di speculazioni purtroppo in corso sul territorio nazionale, si raccomanda la massima attenzione in riferimento a quanto indicato al punto 7d Ambito progetto H Cintura agricola, inerente la dislocazione sul territorio agricolo di cintura di parchi fotovoltaici al fine di tutelare le aree agricole urbane, la loro identità e la loro funzione ambientale e produttiva escludendo da questo utilizzo le aree agricole oggi ancora produttive della cintura urbana".

Detta raccomandazione, messa in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese, viene accolta con 27 voti favorevoli e 1 astenuto (Patitucci).

"Raccomandazione 4"

Al fine di dare attuazione alla necessità indicata nell'ambito del progetto speciale "Parco del Castello di Brescia" di mettere a sistema l'intera area verde del colle Cidneo con le diverse azioni indicate che evidenziano la necessità di una gestione specializzata e dedicata alla complessità del sito non riscontrabile nella fondazione Brescia Musei e neppure nell'ambito dell'assessorato preposto del comune di Brescia, si raccomanda la costituzione della Fondazione Cidneo per la gestione unitaria, dedicata e specialistica del sito".

Detta raccomandazione, messa in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese, viene respinta con 10 voti favorevoli (Andreoli, Battagliola, Ferrari, Fornasari, Maggi, Margaroli, Rolfi, Sai, Tacconi, Viviani), 17 voti contrari e 1 astenuto (Patitucci).

Raccomandazione 5

Al fine di potenziare la valenza ecosistemica e la biodiversità del patrimonio verde della città, con riferimento in particolar modo alle aree rientranti nel PLIS, incrementando la tutela in un'ottica di sistema territoriale di area vasta, si raccomanda l'attivazione del percorso finalizzato all'istituzione del parco regionale sovracomunale".

Detta raccomandazione, messa in votazione con il sistema di rilevazione elettronica palese, viene respinta con 10 voti favorevoli (Andreoli, Battagliola, Ferrari, Fornasari, Maggi, Margaroli, Rolfi, Sai, Tacconi, Viviani), 17 voti contrari e 1 astenuto (Patitucci).